



UBERIZAÇÃO, REIFICAÇÃO DA POBREZA E CONSCIÊNCIA DE CLASSE

Juliana Carvalho Miranda Teixeira, Universidade Federal do Maranhão; Doutora em

Políticas Públicas; juliana.cmt@ufma.br

Coordenadora

Danielle de Queiroz Soares Universidade Federal do Maranhão; Doutora em Políticas

Públicas; danielle.queiroz@ufma.br

Alexis Saludjian, Universidade Federal do Rio de Janeiro; Doutor em Economia;

saludjian@ie.ufrj.br

Mireille Razafindrakoto, Institut de recherche pour le développement; Doutora em Economia;

mireille.razafindrakoto@ird.fr

François Roubaud, Institut de recherche pour le développement; Doutor em Economia ;

francois.roubaud@ird.fr

RESUMO

Discussão dos sentidos da reificação enquanto atualização do webero-marxismo do século XX, das análises do jovem Lukács (1923), a partir da situação concreta brasileira de crise econômica, política e social, que se expressam tanto no nível da base técnica e econômica, quanto da superestrutura. Admite-se a existência das distintas formas de existência do proletariado brasileiro submetido tanto ao mercado informal de trabalho que se reconfigura na conjuntura de crise que marcam os anos 2000, quanto às formas mediadas pelas tecnologias operadas pelas grandes plataformas do capitalismo contemporâneo. Do ponto de vista metodológico, admite-se que as plataformas são estruturas digitais que, supostamente neutras, são constituídas para atender interesses particulares, ao mesmo tempo que acentuam a precarização das relações de trabalho, aceleram o processo de informatização das atividades de trabalho no contexto da valorização do capital. Metodologicamente, as discussões se apoiam na revisão de literatura para o trato dos problemas delimitados; por outro lado, do uso de dados secundários de bases de dados nacionais e internacionais, e de dados primários produzidos a partir da técnica de questionário fechado. Parte das reflexões e dados aqui expostos foram obtidos a partir de pesquisas tanto sobre o fenômeno da consciência de classe em sua dimensão teórica, quanto prática sobre inovações tecnológicas e relações de trabalho desenvolvida pelo Grupo de Estudos sobre a Reestruturação produtiva, a Mundialização do capital, os movimentos sociais e o Estado Contemporâneos (GERME).

Palavras-chave: reificação; capitalismo de plataforma; pobreza; proletariado; Brasil.

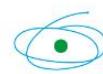
ABSTRACT

Discussion of the meaning of reification as an update of the webero-Marxism of the twentieth century, the analysis of the young Lukács (1923), from the concrete Brazilian situation of economic, political and social crisis, which are expressed both at the level of technical and economic base, as the superstructure. We admit the existence of distinct forms of existence of the Brazilian proletariat submitted both to the informal labor market that reconfigures itself in the conjuncture of crisis that marks the 2000s, and to the forms mediated by the technologies operated by the great platforms of

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



contemporary capitalism. From a methodological point of view, we admit that the platforms are digital structures that, supposedly neutral, are constituted to meet particular interests, while accentuating the precarization of labor relations, accelerating the process of computerization of work activities in the context of capital valorization. Methodologically, the discussions are based on the literature review to deal with the delimited problems; on the other hand, the use of secondary data from national and international databases, and primary data produced from the closed questionnaire technique. Part of the reflections and data presented here were obtained from research on the phenomenon of class consciousness in its theoretical dimension, as well as the practical dimension of technological innovations and labor relations developed by the Group for the Study of Productive Restructuring, the Mundialization of Capital, Social Movements and the Contemporary State (GERME).

Keywords: reification; platform capitalism; poverty; proletariat; Brazil.

A REIFICAÇÃO DA POBREZA REAL NA SOCIEDADE DIGITAL

Juliana Carvalho Miranda Teixeira

RESUMO

Este trabalho analisa a persistência do fenômeno da pobreza no quadro conjuntural contemporâneo da sociedade 5.0 apesar da crise capitalista, cujas reflexões recaem na fetichização das estatísticas, e das soluções sistêmicas. Os projetos realistas no âmbito da política de uma parcela consciente das opressões perpetuadas pelo sistema do capital, revelam a priori, que houve uma apropriação pelos intelectuais do proletariado, da matriz ideológica de seus oponentes tradicionais, com o abandono do projeto de uma consciência antecipadora, da utopia concreta da construção de direitos sociais. A metodologia se fundamenta tipo de pesquisa objetivamente exploratória e explicativa realizada a partir de uma abordagem mista; seleção de dados secundários nas bases nacional do IBGE e internacional do Banco Mundial sobre a pobreza no período recente 2012-2021.

Palavras-chave: reificação; pobreza; capitalismo de plataforma; sociedade digital.

ABSTRACT

This paper analyzes the persistence of the phenomenon of poverty in the contemporary conjunctural framework of society 5.0 despite the capitalist crisis, whose reflections fall back on the fetishization of statistics, and systemic solutions. The realistic projects in the political sphere of a conscious part of the oppressions perpetuated by the capitalist system reveal a priori that there was an appropriation by the intellectuals of the proletariat of the ideological matrix of their traditional opponents, with the abandonment of the project of an anticipatory conscience, of the concrete utopia of the construction of social rights. The methodology is based on an objectively exploratory and explanatory type of research carried out from a mixed approach;

PROMOÇÃO



APOIO





selection of secondary data in the national IBGE and international World Bank databases on poverty in the recent period 2012-2021.

Keywords: reification; poverty; platform capitalism; digital society.

1 INTRODUÇÃO

Dentre as inúmeras novas funcionalidades digitais que burocratizam a vida do ponto de vista da racionalidade sistêmica a exemplo da inteligência artificial da era da sociedade 5.0¹ e de todo o avanço tecnológico idealmente concebido para melhorar a experiência humana e mitigar os efeitos da questão social e ambiental, a definição de um dia internacional para a erradicação da pobreza – 17 de outubro, pela Organização das Nações Unidas (ONU), atesta uma realidade que parece contrariar tamanha evolução, a de que 1,3 bilhão de proletários vivem em situações que exprimem as diversas dimensões da pobreza².

A concepção de uma abordagem multidimensional da pobreza em que vive uma fração expressiva do proletariado, exprime a complexidade de um fenômeno social constantemente reificado na forma de índices e de outros indicadores numéricos, apesar da pertinência da lógica formal. A métrica internacional atualmente válida admite um “novo índice multidimensional de pobreza” (*global multidimensional poverty index*), cujos marcadores passam a ser a saúde (374 milhões são privados simultaneamente de nutrição e combustível para cozinhar), a educação (anos de escolaridade e frequência escolar) e a qualidade de vida (437 milhões não têm acesso a água potável, saneamento), além do acesso a habitação, bens e eletricidade³.

Ainda, do ponto de vista do “capital do século XIX”⁴, permanece a discussão reificante da pobreza tida ainda como um fenômeno que resulta da desigualdade na distribuição da riqueza de um sistema naturalizado, a “pobreza monetária”. Isto

¹ A sociedade 5.0 se baseia em tecnologias emergentes, como inteligência artificial, internet das coisas, realidade virtual e aumentada, *blockchain* e outras, no intuito de resolver dilemas do mundo atual.

² ONU, 2022.

³ Ibidem, p. 2.

⁴ PIKETTY, 2013.

PROMOÇÃO

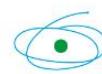


FAPENa
Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico

APOIO



Fundação Sóusândrade
Inovar no desenvolvimento em unis



CNPq
Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



implica afirmar também, para ser conjunturalmente mais preciso, que a luta contra as desigualdades sociais, “que era central no antigo projeto social-democrata, foi substituída pela ‘luta contra a pobreza’, segundo uma ideologia de ‘equidade’ e ‘responsabilidade individual’ teorizada por alguns intelectuais”⁵, sobretudo, para explicar as determinações contemporâneas no nível das práticas estatais.

Mas para uma abordagem qualitativa referenciada nas categorias da elaboração do materialismo dialético e histórico, a reificação do sujeito da pobreza sem frase, é aqui substanciado na “categoria-figura do proletariado” da concepção marxiana e nas atualizações contemporâneas procedidas pelo marxismo ocidental, especialmente dos escritos de Bloch (1982; 1976; 1982; 1993), que exprime a questão social nos termos da interação historicamente determinada “homem e natureza”.

Nos tópicos seguintes se discute como as possibilidades teóricas desse domínio categorial através da “reificação”, permitem a interpretação e compreensão do fenômeno inerente ao capitalismo que é a produção e reprodução da riqueza, com a produção e reprodução da pobreza em sua especificidade contemporânea de uma sociedade que se digitaliza e se aliena da vida real.

2 OS SENTIDOS DA REIFICAÇÃO NA ERA DA SOCIEDADE DIGITAL

A crítica do sistema capitalista sob a lógica da fetichização operada por Marx⁶ passou pelo desvelamento do “caráter fetichista da mercadoria”, o objeto útil que resulta do trabalho do homem, cujo valor é ocultado por uma naturalização da relação entre as formas materiais como valores de uso e de troca. Com efeito, os produtos fabricados pelos homens, quando colocados em circulação no mercado como objetos úteis, “tem o aspecto de serem independentes, dotados de corpos particulares, em comunicação com os homens e entre eles”⁷. Trata-se de um fenômeno inerente ao

⁵ DARDOT; LAVAL, 206, p. 226.

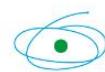
⁶ Originalmente publicadas em 1867; 1885; 1894.

⁷ MARX, 1976, p. 69.

PROMOÇÃO



APOIO





ser social, tal qual a mercadoria, assim como um fenômeno de consciência social, quer seja, que “a essa relação abstrata com as forças naturais, corresponde uma relação também abstrata do homem com o homem”⁸.

Numa carta endereçada a Engels sobre *O Capital*, de 8 de janeiro de 1868, Marx⁹, sublinha “os três elementos fundamentalmente novos da obra”, a saber: em primeiro lugar, não lhe passou despercebido “que se a mercadoria tem um duplo caráter, de valor de uso e de valor de troca, é preciso que o trabalho representado nessa mercadoria possua também esse duplo caráter”; em segundo lugar, o fato de que ele apreendeu, atrás das formas fenomênicas “renda, lucro e juro” sua essência oculta sob “a forma geral da mais-valia”; em terceiro lugar, Marx percebeu que esta última (a mais-valia) é o resultado da primazia, sobre o processo de trabalho objetivo, de um processo de valorização subjetivo, em que a exploração é “dissimulada” pela mediação do “salário”. Portanto, nas experiências mercantis simples ou desenvolvidas, em que a força de trabalho e os meios de produção se tornam mercadorias, há a primazia do valor ou da mais-valia, respectivamente, ou seja, do trabalho concreto numa experiência, e do processo de trabalho na outra.

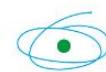
Nos dois casos, em razão do duplo caráter do trabalho, a sociabilidade do trabalho abstrato realizado na produção de uma mercadoria é afirmada enquanto meio de acesso para outras mercadorias, estas na qualidade de objetos úteis. As relações sociais entre os que produzem e personificam as mercadorias se escondem, portanto, atrás das coisas, eis uma segunda dimensão do fetichismo tratado pela crítica da economia política. Assim, e a partir das análises de Marx (*O Capital*), temos que o duplo caráter do trabalho se encontra na raiz dos fenômenos do fetichismo e da alienação próprios à produção mercantil simples ou desenvolvida (livros I e II de *O Capital*), historicamente incrementada com os progressos técnicos e tecnológicos.

Sob outro aspecto, nas relações entre o homem e a natureza no sentido da produção capitalista, existe da mesma forma, uma totalização abstrata; esta revela

⁸ BLOCH, 1981, p. 242

⁹ MARX, 1972, p. 195.

PROMOÇÃO

APOIO




sempre, de antemão, que uma “relação abstrata com as forças naturais” em detrimento da dimensão ecológica com um grau expressivo de “destruição radical de suas condições de existência naturais”, concorre para um tipo de relação abstrata também entre os homens, em que se permanece centrado num tipo de práxis reificada limitada à mutação superficial da matéria social. Aliás, esse gênero de operação intelectual faz “um ser indeterminado” aparecer como “um produto mental: uma abstração de todas as determinações em que somente a totalidade faz do ser o que ele é”¹⁰.

No caso concreto, a sociedade 5.0 que se pretende digital, expande um padrão de sociedade supostamente “centrada no ser humano que equilibra o avanço econômico com a resolução de problemas sociais por um sistema que integra altamente o ciberespaço e o espaço físico”¹¹. Da sociedade da informação para a sociedade digital, “a sociedade 5.0 trouxe consigo uma mudança social dramática”¹²: a mediação do homem com parte do conhecimento produzido e das soluções práticas disponíveis no ambiente não-físico, passa a se dar por meio de um mecanismo de inteligência artificial, cuja fonte é o próprio homem nos grandes espaços digitais¹³.

Da mesma forma, diante a pobreza do proletariado, o capitalismo organizado das plataformas parece de fato, incitar ao extremo os fenômenos de alienação e de reificação analisados por Marx, a exemplo dos outros padrões de sociabilidade capitalista¹⁴; mas, é verdade que “a reificação das relações de produção e como elas se tornam autônomas em relação aos agentes da produção¹⁵ permanecem presentes na era do capitalismo contemporâneo das *big tech*. No contexto em que “a primazia atribuída ao mercado livre e eterno implica na mais extrema das reificações, a mercantilização do mundo”¹⁶, existe um processo pelo qual “as ideias dominantes do

¹⁰ LUKÁCS, 2009, p. 181.

¹¹ THE CABINET OFFICE, 2022.

¹² SALGUES, 2018

¹³ Ibidem.

¹⁴ BENSAÏD, 2011, p. 93.

¹⁵ MARX, 1976b, v. 3, p. 751.

¹⁶ FARIAZ, 2015, p. 131.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



século XXI são aquelas de uma dominação que busca idealizar menos seu reino, e diabolizar mais as alternativas”¹⁷ como se elas não fossem mais necessárias.

Trata-se de impor verticalmente de cima para baixo, uma dimensão da ideologia dominante do “emprenda você também” para a superação individual da situação de pobreza dos limites reificados da democracia liberal; situação que se perpetua e configura um estágio supremo de opressão, na qual a solução se reduz a buscar por alternativas no interior do *status quo*, quer seja, da nova racionalidade de adaptação dos proletários ao ritmo de uma concorrência mercantil, dos espaços de trabalho ao das relações sociais fora dele.

Do ponto de vista das ideias, a categoria da reificação assim expressa, foi desenvolvida pelo jovem Lukács¹⁸, sobretudo, a partir dos escritos marxianos sobre o fetichismo e a alienação, e sobre o processo de racionalização pelo desencantamento do mundo da análise weberiana¹⁹. Essa perspectiva constitui uma forma muito particular de apreender pelo pensamento, a desumanização das relações sociais para se analisar a dominação operada pelo sistema estatal organicamente vinculado ao capital. Na sua maturidade, Lukács²⁰ retomou essa categoria para esclarecer certos aspectos quanto a suposta falta nas análises marxianas, do elemento fetichista das relações sociais entre os homens, e dos homens com as coisas.

Com efeito, dado o avanço das tecnologias para além do domínio industrial, também para as relações cotidianas do “tempo livre” do trabalho, admite-se como premissa que a reificação permite explicar e compreender certos fenômenos contemporâneos do domínio do ser social; mas a ideia do fetichismo das coisas e das relações sociais são de “uma atualidade a ser construída e reconstruída, e isto a partir de seu passado mais fecundo e ativo e nas suas possibilidades teóricas e políticas até hoje”²¹.

¹⁷ GARO, 2009, p. 49.

¹⁸ *História e consciência de classe*.

¹⁹ WEBER, 1910 [edição de 1965].

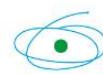
²⁰ 1984, ano da publicação original em alemão. Edição francesa de 2009.

²¹ GARO, 2009, p. 16.

PROMOÇÃO



APOIO





A propósito da percepção contemporânea do fenômeno da reificação, esta desenvolvida segundo a perspectiva da alienação, “se se segue o caminho que a evolução do processo do trabalho percorreu desde o artesanato, [...] até o maquinismo industrial, vê-se uma racionalização sem cessar, crescente, uma eliminação sempre maior das propriedades qualitativas, humanas e individuais do trabalhador”²². Ainda, para Lukács²³ trata-se de compreender o movimento de mercantilização do mundo sob a ótica das coisas e de seu movimento sobre o espaço social; objetivamente, um mundo de coisas acabadas, as mercadorias, em que as relações que surgem entre elas se expandem. Disto, decorre ainda a mutabilidade de um capitalismo que intensifica o movimento de naturalização eterna da *coisificação* das relações, ao mesmo tempo em que acentua “o caráter desumanizado e desumanizante da relação mercantil”²⁴.

Logo, a reificação que corresponde a esse processo de aparente racionalidade que objetifica homens e relações sociais, pode servir para se pensar as particularidades da era digital, e de várias maneiras. Um exemplo, é a expansão das redes sociais no espaço digital, que transforma uma relação virtual em algo tangível. Além disso, a replicação de corpos na forma de avatares, a monetização de conteúdo digital, como músicas e filmes, transforma algo intangível em um produto comercializável, sem que haja a superação da pobreza, portanto. Esses são exemplos da complexidade de um fenômeno social da nossa época, passível de ser lido pela ideia da reificação.

Ademais, na era da expansão do “capitalismo de plataforma”²⁵, a reificação exprime da mesma forma, a contínua transformação dos seres humanos e suas experiências, para além da conectividade instantânea dos proletários para vivências virtuais significativas, em dados e estatísticas. Isso fatalmente aprofunda o processo

²² LUKÁCS, 1985, p. 144.

²³ Idem, 1976, p. 114.

²⁴ Idem, 1985, p. 150.

²⁵ SRNICEK, 2018.

PROMOÇÃO

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
MESTRADO E DOUTORADO**

FAPENÁ
 Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
 Científico e Tecnológico da Universidade

APOIO

**Fundação
Sousândrade**
 Inovar no investimento em pesquisas

CAPES

CNPq
 Conselho Nacional de Desenvolvimento
 Científico e Tecnológico



de alienação em sua complexidade, no nível da perda de humanidade e da subjetividade, ao tornar as pessoas números de uma planilha ou pontos de um gráfico.

No cerne da esperança sábia de realização da totalidade homem-natureza, aceitamos a premissa de que este é “um futuro inteiramente conhecido, ao qual falta a surpresa do novo que emerge, e por esta mesma razão, um futuro autêntico”²⁶.

3 A POBREZA REAL REIFICADA PELA SOCIEDADE DIGITAL

Uma visão de questão social a partir da análise marxiana do capitalismo, interpela para a necessária “restituição”, enquanto recurso metodológico de elaboração, da dimensão ambiental que fora abstraída ao longo tanto dos escritos de juventude²⁷, quanto da maturidade²⁸. Da mesma forma, esclarece que se trata de um concreto pensado a partir de uma série de abstrações da sociedade de classes em situação de opressão de uns pelos outros, com a manifestação real da pobreza enquanto fenômeno que exprime a exploração econômica, a dominação política e a humilhação social do proletariado.

Para uma certa fração do marxismo, a dos pós-marxistas ocidentais, no quadro da pós-modernidade, a generalização da pobreza qualifica a própria existência do sujeito antagonista dos capitalistas, a “multidão”²⁹. Com essa tese, afirmam que o capitalismo expandiu o seu poder mundialmente por meio de redes de corrupção, de violência, por meio da hierarquização dos sujeitos e dos processos, e de dominação pelas divisões, no intuito de manter a ordem através de novos mecanismos de controle. A dominação, nesse caso, subsome a “multidão dos pobres” empregados nas atividades típicas do trabalho material, do trabalho imaterial e dos desempregados ao processo globalizante das relações econômicas, assim como ao modelo republicano de democracia liberal.

²⁶ BLOCH, 1976.

²⁷ MARX, 1844.

²⁸ MARX, 1867.

²⁹ HARDT; NEGRI, 2004.

PROMOÇÃO



APOIO





No entanto, a totalização expressa na ideia geral de um movimento de proletarização sublinha um processo em que os proletários individualmente se tornam parte, seja da “força de trabalho ativa”, seja como membro do “exército de reserva”, ao vender a sua força de trabalho em troca de salário, ou, ao buscar se virar por conta própria no mercado. Ainda, esse processo pode ocorrer em função, a priori, das mudanças na economia, da automação de empregos anteriormente realizados por trabalhadores qualificados, ou pela simples articulação globalizada das economias dos Estados-nações, o que, dentre outras, leva a uma competição acirrada para a garantia da empregabilidade pela classe proletária em si.

A proletarização, além dos efeitos significativos na composição do conjunto do proletariado, repercute, no nível da aparência objetiva, a perda de segurança no emprego, a diminuição da renda e a falta de acesso a benefícios e proteção social. Vista de cima, a pobreza enquanto determinante das condições de vida de parte do proletariado, em 2020, em sua manifestação mais extrema, a pobreza “aumentou em nível global pela primeira vez em mais de duas décadas.”³⁰

No Brasil contemporâneo³¹ (dados publicados em 2021), por exemplo, a pobreza monetária como dimensão que determina a existência de fração do proletariado, era a realidade de 49% da superpopulação relativa; destes, 14,6%, aproximadamente 31,0 milhões de proletários viviam com o valor de até $\frac{1}{4}$ de salário mínimo per capita mensal (R\$ 275) e 34,4%, aproximadamente 73,1 milhões do proletariado em situação de estagnantes, com até $\frac{1}{2}$ salário mínimo per capita (cerca de R\$ 550).

Com uma classificação taxonômica para a explicação funcionalista dos tipos de pobreza, a reificação pós-moderna neoliberal no mundo e no Brasil, admitiu que para além da existência de indicadores sintéticos, a exemplo do coeficiente (ou índice) de Gini³², a genérica desigualdade econômica “pode ser avaliada por meio de razões

³⁰ THE WORLD BANK, 2022, p. 7.

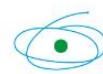
³¹ IBGE, 2022, p. 53.

³² Medida de desigualdade relativa obtida a partir da Curva de Lorenz, que relaciona o percentual acumulado da população em ordem crescente de rendimentos - eixo x, e o percentual acumulado de rendimentos - eixo y. O índice de Gini é uma medida numérica que representa o afastamento de uma

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



entre décimos, acumulados ou não da distribuição de rendimentos”, para uma possível “maior articulação da dinâmica socioeconômica do país”³³; ou em sua multidimensionalidade, dadas as restrições de acesso a aspectos não-monetários da vida social (saúde, educação, saneamento, moradia, tecnologia etc.³⁴).

De maneira ampla, o resgate da categoria reificação permite também a análise das representações da “pobreza monetária”³⁵ no nível das soluções estatais neoliberais em termos de políticas públicas de natureza econômica, realizadas na forma de programas de transferência de renda e da política salarial; e de natureza social, expressas por meio de políticas e programas específicos para esses fins, e para garantir o aumento do consumo pela classe proletária empobrecida ou extremamente empobrecida, segundo as métricas da democracia liberal.

No caso brasileiro, é fato que “os benefícios de programas sociais governamentais foram responsáveis por mais de 60% do rendimento domiciliar per capita dos extremamente pobres e de 19,3% dos pobres”³⁶, o que sinaliza, visto por outro ângulo, que a política social se aperfeiçoa diante da impossibilidade do proletariado em sua diversidade complexa, de ter atendidas suas necessidades sociais básicas, seja pela conquista do necessário conforme as suas necessidades, seja pelo emprego da sua força de trabalho com base nas suas capacidades, quer seja, o acesso ao trabalho humanamente digno.

As métricas cientificamente válidas também informam que no “período mais longo, entre 2012 e 2021, a queda do rendimento domiciliar per capita médio foi de 4,5% e, novamente, foi a população na classe dos 10% mais pobres que mais perdeu, 31,3%”³⁷, enfileirando-se nas linhas de pobreza monetária estabelecidas como critérios para os repasses de compensações monetárias. Aliás, sobre esse tipo de

dada distribuição de renda (Curva de Lorenz) da linha de perfeita igualdade, variando de “0” (situação onde não há desigualdade) e “1” (desigualdade máxima, ou seja, toda a renda apropriada por um único indivíduo). (IBGE, 2022, p.144).

³³ Ibidem, p. 56.

³⁴ ONU, 2022.

³⁵ IBGE, 2022, p. 61.

³⁶ IBGE, 2022, p. 63.

³⁷ Ibidem, p. 53.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



concerto corresponde a um tipo de “auxílio dirigido a “populações específicas” (“pessoas com deficiência”, “aposentadorias mínimas”, “idosos”, “mães solteiras” etc.), para não criar dependência, deve ser acompanhado de esforço pessoal e trabalho efetivo.”³⁸

No caso brasileiro, uma visão do proletariado em sua diversidade real que se manifesta concretamente como homens, mulheres, não-binários, negros, brancos e indígenas etc., se analisado segundo os parâmetros monetários e multidimensionais, exprimirá uma situação em que a unificação pretendida pelo pós-marxismo ocidental, não é espontaneamente gerada pelo capitalismo.

No extremo, importa, portanto, escapar das formas reificadas que ofusciam as desigualdades e camuflam as opressões, como produtos deliberados de um sistema, em anteposição a exploração do homem pelo homem, quer seja, do sujeito socialmente portador do princípio da transformação social; ainda, das abstrações que “incorporam” a luta de classes ao projeto do “modo de vida neoliberal”³⁹ de exacerbação, dentre outras, do individualismo, por uma concepção de mundo em que “o indivíduo assume posição essencial na análise da realidade”⁴⁰.

Do ponto de vista da análise concreta, importa destacar a possibilidade no nível da consciência do ser social, do sujeito coletivo abstraído no concreto pensado que é o proletariado, escapar das reificações burocráticas e do economicismo, também do voluntarismo, enquanto desvios deliberadamente oportunistas que tentam, respectivamente, influenciar ideologicamente o proletariado por dois tipos de atitudes. A primeira, a saber, a de que se “deve sem dúvida alguma, limitar, e até frear, toda práxis realmente eficaz, socialmente universal”; e a segunda, que isola o subjetivamente o proletariado da sua base ontológica legítima, da totalidade dinâmica do processo socioeconômico em seu conjunto⁴¹.

³⁸ DARDOT, LAVAL, 2010, p. 226.

³⁹ DARDOT; LAVAL, 2010.

⁴⁰ LEFEBVRE, 2012, p. 7.

⁴¹ LUKÁCS, 2009, p. 208.

PROMOÇÃO



PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
Mestrado e Doutorado

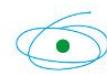


Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico da Maranhão

APOIO



Fundação Sousândrade
Inovar no investimento em ciência



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



Entretanto, “os processos irreversíveis, mesmo nos estádios mais elevados que possam atingir, são apenas tendências”; logo, comprehende-se que no espectro da práxis revolucionária “as possibilidades de evolução determinadas, podem favorecê-las ou freá-las, às vezes, pode até excluí-las, mas nunca as produzir, obrigatoriamente de maneira mecânica”⁴².

4 CONCLUSÃO

Longe da reificação “do instante que se vive e de sua imediatidade pontual, ainda inteiramente estranha à toda forma de mediação”, é preciso que se reconheça que “o presente não está em presença, no sentido de uma união, de uma identificação com a realização bem-sucedida e idêntica”; nestes termos, trata-se de considerar que o que acontece ao longo dessa década, surge das contradições próprias ao momento atual com os elementos reais de continuidade histórica⁴³.

Por essa razão que hoje se torna decisiva e crítica uma análise, para além da simples percepção anunciada da exploração e da perpetuação das desigualdades na forma da pobreza, dessa tentativa sistêmica de atualização e do realinhamento de uma ordem neoliberal supostamente democrática que comportaria e integraria uma maior diversidade de Estados-nações para mitigar esse fenômeno que é inerente ao sistema.

Disto se impõe a necessária compreensão das nuances dessa ordem que configura, no nível do concreto imediato, um sistema arbitrário de poder e de violência, de perpetuação das desigualdades, para uma crítica global e dialética do capitalismo com vistas a superar os tradicionais projetos de redução da pobreza no curto prazo, da mesma forma, para ampliar o alcance crítico de uma concepção de mundo que “dará a ver as possibilidades que estão inscritas no cotidiano”⁴⁴.

⁴² Ibidem, p. 152.

⁴³ KOUVÉLAKIS, 2007, p. 12.

⁴⁴ COURS-SALIES; ZARKA, 2013, p. 10.

PROMOÇÃO



APOIO



Fundação
Sousândrade





REFERÊNCIAS

BLOCH, Ernst. **Le principe espérance...** Paris: Gallimard, 1976; 1982; 1993. 3 v.

BLOCH, Ernst. **Experimentum mundi:**

BLOCH, Ernst. **Sujet-objet:** éclaircissements sur Hegel. Paris: Éditions Gallimard, 1977. 504 p.

THE CABINET OFFICE. Government of Japan. **Society 5.0.** 14 nov. 2022.

Disponível em : https://www8.cao.go.jp/cstp/english/society5_0/index.html. Acesso em: 25 maio 2023.

COURS-SALIES Pierre, ZARKA Pierre. Introduction: Marx et Engels et la coopération. In: MARX, Karl; ENGELS, Friedrich. **Propriété et expropriations:** des coopératives à l'autogestion généralisée. Paris, Mont-Royal (Québec): Éditions Syllepse, M. Éditeur, 2013. pp. 7-77.

DARDOT, Pierre; LAVAL, Christian. **La nouvelle raison du monde:** essai sur la société néolibérale. Paris: La Découverte, 2010. 498 p.

GARO, Isabelle. **L'or des images: art – monnaie – capital.** Paris: Éditions La Ville Brûle, 2013. 272 p.

HARDT, Michael; NEGRI, Antonio. **Multitude:** Guerre et démocratie à l'âge de l'Empire. Paris: La Découverte, 2004. 408 p.

KOUVÉLAKIS, Stathis. La France en révolte: luttes sociales et cycles politiques. Paris: Éditions Textuel, 2007. 320 p.

LEFEBVRE, Henri. **Le marxisme.** 24. ed. Paris: PUF, 2012. 128 p.

LUKÁCS, Georges. **Textes.** Paris: Messidor; Éditions Sociales, 1985. 410 p.

LUKÁCS Georges. **Histoire et conscience de classe:** essais de dialectique marxiste. Paris: Les Éditions de Minuit, 1976. 424 p.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



LUKÁCS, Georges. *Prolégomènes à l'ontologie de l'être social*. Paris: Delga, 2009. 416 p.

MARX, Karl. **Le capital**: critique de l'économie politique. Paris: Éditions Sociales, 1976. L. I.

MARX, Karl; ENGELS, Friedrich. **Lettres sur "Le capital"**. Paris: Éditions Sociales, 1972. 456 p.

PIKETTY, Thomas. **Le capital au XXIe siècle**. Paris : Éditions du Seuil, 2013.

UNITED NATIONS. **Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty**. New York, 2022. Disponível em:
<https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdp-document/2022mpireportenpdf.pdf>.
Acesso em: 29 abr. 2023.

SALGUES, Bruno. **Société 5.0**. Industry of the Future, Technologies, Methods and Tools. Londres : Iste Ed., 2018.

SRNICEK, Nick. **Capitalisme de plateforme**: l'hégémonie de l'économie numérique. Trad. Philippe Blouin. Montréal : Lux Éditeur, 2018. 154 p.

WEBER, Max. **Essais sur la théorie de la science (1904-1917)**. Paris: Librairie Plon, 1965. 539 p. Disponível em:
http://classiques.uqac.ca/classiques/Weber/essais_theorie_science/essais_theorie_science_tdm.html

TRABALHO PLATAFORMIZADO: o perfil, as condições em que operam e os desafios dos entregadores mediados por aplicativos, em São Luís, hoje

Danielle de Queiroz Soares

RESUMO

Este artigo apresenta um perfil dos trabalhadores que se dedicam a fazer entregas em São Luís, hoje, sob a mediação de plataformas digitais. As plataformas são estruturas digitais que, supostamente neutras, são implementadas para atender interesses particulares e provocam acentuação da precarização das relações de trabalho, no contexto da valorização do capital. Assim, pretende-se mostrar, aqui, como o uso dessas plataformas acelerou o processo de informatização das atividades de trabalho de entregadores em São Luís, sendo responsável por um expressivo aprofundamento da precarização das

PROMOÇÃO



PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
Mestrado e Doutorado

APOIO



Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico da Maranhão



Fundação Sousândrade
Inovar no desenvolvimento em Unas



CAPES



Centro Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



suas condições de trabalho. Os dados aqui expostos foram obtidos a partir de uma pesquisa sobre inovações tecnológicas e relações de trabalho¹ desenvolvida pelo Grupo de Estudos sobre a Reestruturação produtiva, a Mundialização do capital, os movimentos sociais e o Estado Contemporâneos (GERME)².

Palavras-chave: Plataformas digitais; Precarização do Trabalho.

ABSTRACT

This article presents a profile of workers who are dedicated to making deliveries in São Luís, today, under the mediation of digital platforms. Platforms are digital structures that, supposedly neutral, are implemented to meet particular interests and provoke an accentuation of the precariousness of labor relations, in the context of capital appreciation. Thus, it is intended to show, here, how the use of these platforms accelerated the process of computerization of the work activities of couriers in São Luís, being responsible for a significant deepening of the precariousness of their working conditions. The data shown here were obtained from a survey on technological innovations and labor relations developed by the Study Group on Productive Restructuring, the Globalization of Capital, Social Movements and the Contemporary State (GERME).

Keywords: Digital platforms; Precariousness of Work.

1 INTRODUÇÃO

Desde a crise de 2008 é possível observar um novo processo de reestruturação produtiva em curso (TONELO, 2020), que tornou popular um conjunto de modificações nas relações de trabalho – cada vez mais permeadas por inovações tecnológicas. A pandemia do Covid-19 acelerou essas transformações, multiplicando novas possibilidades de arranjos nas relações de trabalho e interferindo na organização dos trabalhadores.

O debate em torno da emergência de um capitalismo de plataforma^{3/4} (SRNICEK, 2014; SLEE, 2017) – associado a questões estruturais do mercado de trabalho como informalidade, desemprego e da acentuação do processo de precarização das condições de trabalho (ANTUNES; FILGUEIRAS, 2020) – levanta inúmeras questões relevantes.

Dentre as inquietações especificamente relacionadas à informatização das atividades de trabalho, que aqui nos interessam mais, destacam-se: Como se

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



apresentam as relações de trabalho na era do capitalismo de plataforma? Quais são as formas particulares de precarização das relações de trabalho mediadas por essas plataformas? Quais são as modalidades de organização e resistência nesses ecossistemas digitais? Assim, a partir de uma pesquisa sobre inovações tecnológicas e relações de trabalho (SOARES *et al*, 2023) desenvolvida pelo Grupo de Estudos sobre a Reestruturação produtiva, a Mundialização do capital, os movimentos sociais e o Estado Contemporâneos (GERME), reúne-se aqui alguns dos desafios impostos aos trabalhadores que fazem entregas com a mediação de aplicativos (apps).

A pesquisa do GERME (SOARES *et al*, 2023) procurou verificar quem são e como pensam, se organizam e atuam, em sua luta cotidiana, os entregadores que operam mediados por apps concentrados na ilha de São Luís. Esse tipo de trabalho, que já estava em crescimento desde 2015, explodiu durante a pandemia do Covid19, se tornando uma ocupação comum no Brasil.

Registros da Associação Brasileira de Mobilidade e Tecnologia (Amobitec)⁵, para o período de agosto a novembro de 2022, apontam que, no Brasil, atuam cerca de 385.742 entregadores de alimentos, bebidas, compras ou remédios (CEBRAP, 2023). Em uma pesquisa patrocinada pela Amobitec e realizada pelo Instituto de pesquisa científica e aplicada (CEBRAP)⁶, entre agosto e novembro de 2022, foram entrevistados, por telefone, 1507 entregadores espalhados por todo o Brasil (CEBRAP, 2023). Em São Luís, o GERME entrevistou, pessoalmente, 139 entregadores mediados por apps, entre outubro de 2021 e janeiro de 2023 (SOARES *et al*, 2023).

Neste trabalho, dividimos a exposição dos dados coletados, a partir dessas entrevistas realizadas pelo GERME e das informações fornecidas pela pesquisa do CEBRAP (2023) – para efeito de comparação – em três partes. Na primeira parte apresenta-se o perfil desses trabalhadores. Na segunda parte, pretende-se montar um painel sobre as suas condições de trabalho. Finalmente, na terceira parte, propõe-se destacar alguns dos desafios relacionados aos direitos trabalhistas e previdenciários desses entregadores.

PROMOÇÃO





A ideia é mostrar como o discurso sobre o empreendedorismo – e as apregoadas vantagens da liberdade e da flexibilidade – máscara o avanço de mazelas como o desemprego, a precarização do trabalho e o esfacelamento dos direitos dos trabalhadores.

2 O PERFIL DOS TRABALHADORES QUE FAZEM ENTREGAS VIA APlicativos

No que diz respeito ao gênero, os trabalhadores que operam com entregas através de apps é bastante homogêneo: a maioria é do sexo masculino, tanto em São Luís (91,4%) (SOARES *et al*, 2023) quanto no Brasil (97%) (CEBRAP, 2023). Este quadro pode ser decorrente do fato de que determinadas ocupações tendem a apresentar uma frequência maior de um determinado gênero – em função de papéis enraizados na sociedade ou de características típicas exigidas para algumas atividades (força, resistência física etc.).

No caso dos entregadores, o peso das encomendas e a violência enfrentada nas ruas⁷ – duas das reclamações mais comuns feitas por eles durante as entrevistas (SOARES *et al*, 2023) – podem ser fatores decisivos para afastar as mulheres desse tipo de atividade.

Com relação à raça/cor/etnia, em São Luís, mais da metade dos entregadores entrevistados, 57,55%, se definem como pardos, 25,90% dizem que são pretos, 15,11% afirmam ser brancos e, apenas, 1,44% se identificam como indígenas (SOARES *et al*, 2023). No Brasil (CEBRAP, 2023), alguns desses números são semelhantes, outros não. Um total de 51% se define como pardos e apenas 1% se identifica como indígenas, valores semelhantes aos encontrados em São Luís. No entanto, diferente da pesquisa local, a nível nacional 29% dizem que são brancos e, apenas, 17% afirmam ser pretos.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



Para entender essa diferença, é preciso levar em conta o modo como as informações são coletadas, em cada pesquisa, e o fato de que se trata de uma autodeclaração – que vai variar de acordo como o público-alvo se enxerga e de seus contextos culturais e sociais.

No tocante à faixa etária dos trabalhadores que foram entrevistados em São Luís (SOARES *et al*, 2023), a maior parte deles (62,50%) possui entre 24 e 34 anos de idade. Um total de 19,85% dos entregadores afirmou ter entre 19 e 23 anos. Entre os restantes, 17,65% disseram ter mais de 35 anos. No Brasil (CEBRAP, 2023), a maioria dos entregadores (77%) possui entre 20 e 39 anos de idade. Apenas 1% tem até 19 anos, 18% têm entre 40 e 49 anos e 4% possuem mais de 50 anos.

Observa-se, tanto a nível local quanto nacional, que a juventude é uma característica que se destaca quando se realiza esse tipo de trabalho. O esforço físico envolvido na atividade das entregas e as longas jornadas, a que estão submetidos a maioria desses trabalhadores, certamente exigem grau mais alto de resistência à exaustão.

Em relação ao grau de escolaridade, constatou-se em São Luís (SOARES *et al*, 2023) que 67,63% dos trabalhadores possuíam o ensino médio completo. Entre os demais, 11,51% disseram possuir ensino médio incompleto, outros 10,07% atestaram possuir ensino superior incompleto e, por fim, 5,76% indicaram ter ensino superior completo. Apenas 3,6% disseram ter o ensino fundamental completo e 1,44% afirmaram possuir somente o ensino fundamental incompleto. No Brasil (CEBRAP, 2023), os números são parecidos: 59% afirmaram possuir ensino médio completo, e 9% completaram o ensino superior. Apenas 20% disseram ter o ensino fundamental completo e 11% o ensino fundamental incompleto.

Nota-se, tanto no caso local quanto no nacional, que as pesquisas revelam uma escolaridade maior do que se poderia esperar para uma atividade que não exige tanta qualificação.

3 AS CONDIÇÕES DE TRABALHO DOS ENTREGADORES VIA APLICATIVOS

PROMOÇÃO



APOIO





No que tange às suas rotinas de trabalho, em São Luís, o GERME (SOARES *et al*, 2023) perguntou aos trabalhadores se já operavam como entregadores antes de se conectar aos apps. A maioria deles (59,71%) respondeu que não. No Brasil, a pesquisa do CEBRAP (2023) revelou que:

[...] quase 70% deles tinham alguma atividade econômica antes de iniciar o trabalho com os aplicativos, e 45% mantiveram essa atividade no momento em que iniciaram a atividade com os apps. Além disso, mais de 20% abandonaram a atividade anterior para se dedicar exclusivamente aos aplicativos. Pouco mais de 30% estavam desempregados. (CEBRAP, 2023, p.56)

A pesquisa do CEBRAP (2023) revela ainda que, no Nordeste, o número de desempregados, antes de dar início à atividade de entrega via apps, era maior que a média nacional (cerca de 40%). O fato de que, no Brasil, 45% dos que possuíam uma atividade anterior continuaram com ela após iniciar a operação com os apps sugere que, para esses, as entregas são um complemento à sua fonte de renda principal.

Com relação ao tipo de app ao qual se conectam para realizar o seu trabalho, em São Luís (SOARES *et al*, 2023), observou-se uma predominância (79,86%) do aplicativo *iFood*. Muitos outros aplicativos foram mencionados pelos entregadores questionados, mas é possível observar uma concentração deles em torno dos mais populares (*iFood*, *Uber Eats*). Alguns dos entregadores também afirmaram utilizar mais de um aplicativo no seu dia a dia e parcela significativa deles, 25,89%, informaram utilizar o WhatsApp em ligação direta com o estabelecimento (o que revela a intenção de estabelecer alternativas ao controle do gerenciamento da atividade exercida por apps como o *iFood*).

Com relação aos instrumentos de trabalhos utilizados, os entregadores informaram ao GERME (SOARES *et al*, 2023), em sua maioria (92,02%), que utilizam motocicletas para fazer suas entregas. 1,44% afirmaram usar seus carros para realizar o trabalho. Observou-se, ainda, que 2,88% afirmaram utilizar patinetes e 3,66% disseram utilizar bicicletas para fazerem as entregas.

Quando perguntados sobre a duração da sua jornada de trabalho, a maior parte (52,52%) dos entregadores em São Luís (SOARES *et al*, 2023) afirmou

PROMOÇÃO



APOIO





trabalhar 7 dias por semana. Outra parcela significativa (28,06%) informou trabalhar 6 dias por semana. 10,79% deles disseram ser preciso trabalhar 5 dias por semana e, apenas, 8,64% declarou trabalhar quatro (5,04%) ou três (3,60%) dias por semana.

Quanto ao número de horas que trabalham por dia, os resultados também revelam uma jornada intensa. Um total de 10,79% dos entregadores questionados disse trabalhar mais de 13 horas por dia. A maioria (51,08%) deles trabalha entre 8 e 12 horas por dia. 23,74% afirmaram fazer jornadas de 6 a 8 horas por dia. 12,23% dos entregadores confessaram trabalhar de 4 a 6 horas por dia e, apenas, 2,16% deles disseram trabalhar menos de quatro horas por dia (SOARES *et al*, 2023).

A nível nacional, a pesquisa do CEBRAP (2023) constatou que:

[...] tanto os dias trabalhados por semana quanto as horas dedicadas aos aplicativos tendem a variar demais. Quando solicitados a dar uma nota de 1 a 5 (onde 1 significa que não varia nada e 5 significa que varia muito) tanto sobre o volume de dias por semana no qual se logou nos aplicativos quanto no volume de horas dedicadas, mais da metade disse variar com frequência tanto os dias por semana quanto as horas logadas por dia (dando notas 4 ou 5). Além disso, menos de 30% afirmou ter uma rotina de engajamento com o aplicativo dando notas mais baixas para essas questões (1 e 2). (CEBRAP, 2023, p.68)

No tocante à renda que obtêm a partir do próprio trabalho, o GERME (SOARES *et al*, 2023) questionou se a atividade de entregas via aplicativo era a única fonte de renda desses trabalhadores. 75,54 % deles afirmou que sim e só 24,46% disseram que não. Esse número se revelou mais alto do que o encontrado na pesquisa do CEBRAP (2023), que aponta uma média de 52% à nível nacional e 55% no Nordeste de trabalhadores cuja única atividade remunerada é a entrega.

Quando indagados sobre quanto faturam em média mensalmente, com a atividade das entregas, em São Luís (SOARES *et al*, 2023) apenas 14,39% deles declaram conseguir obter acima de R\$ 3.301,00. Uma outra parcela equivalente a 28,06% do total dos entregadores, assegurou conseguir retirar por mês entre R\$ 2.201,00 e R\$ 3.300,00. Um grupo maior, 44,6% deles, afirmou receber entre R\$ 1.101,00 e R\$ 2.200,00 mensalmente. Uma minoria, 12,23%, disse receber no máximo até R\$ 1.100,00 pelo trabalho executado. 0,72% dos entregadores não souberam informar quanto ganham. (SOARES *et al*, 2023). Convém lembrar que

PROMOÇÃO



APOIO





gastos com combustível e manutenção dos veículos correm por conta dos entregadores e devem ser custeados com essa renda. Na pesquisa do CEBRAP (2023), os dados sobre o ganho mensal dos entregadores (em relação ao salário mínimo) aparecem divididos por regiões como informa o gráfico 1:

Gráfico 1: Ganhos mensais dos entregadores com o trabalho com app por grandes regiões



Fonte: CEBRAP (2023).

Para entender o que os entregadores pensam do trabalho que executam, o GERME (SOARES *et al*, 2023) formulou duas perguntas básicas sobre: 1) Como ele se vê; e 2) Se essa atividade que executa seria temporária ou permanente.

A maioria, 74,10%, dos entregadores questionados se enxergam como trabalhadores autônomos. Uma parcela significativa deles, 15,11%, acredita que são empregados e somente uma minoria, 4,32%, se vê como empreendedor. 4,32% se definem como prestadores de serviços. 1,44% dos entregadores se definiram como sobreviventes e achou-se importante incluir a categoria nos resultados. Por fim, 0,72% deles não souberam definir o que são (SOARES *et al*, 2023).

Quando indagados se essa é uma atividade temporária ou permanente, a maioria, 72,66%, dos trabalhadores afirmaram acreditar tratar-se de uma atividade temporária, enquanto aguardam uma colocação melhor. Apenas uma minoria, 27,34%, acredita que tratar-se de uma atividade permanente (SOARES *et al*, 2023). Esse resultado difere, radicalmente, do encontrado na pesquisa realizada pelo CEBRAP (2023) que aponta que:

PROMOÇÃO



APOIO



Comitê Maranhense de Desenvolvimento Científico e Tecnológico



[...] os entregadores não estão em busca de outro trabalho, e quase 80% deles quer continuar trabalhando com as plataformas em momentos futuros. Esta resposta pode estar associada ao caráter flexível do trabalho com os apps, uma vez que boa parte deles já têm outra ocupação e a plataforma é um trabalho adicional que pode ser mobilizado a qualquer momento" (CEBRAP, 2023, p.62).

4 OS DESAFIOS ENFRENTADOS PELOS ENTREGADORES VIA APLICATIVOS

Doze (12) trabalhadores (dentre os 139 entrevistados na primeira etapa da pesquisa) concordaram em responder, livremente, a um conjunto de perguntas formuladas pelo GERME (SOARES *et al*, 2023) com o objetivo de aprofundar a reflexão acerca da relação entre os avanços na base tecnológica e as novas formas de organização de trabalho. A partir desses depoimentos, constatou-se que:

Com relação às dificuldades encontradas na execução do trabalho, a maioria dos entrevistados (7 entre 12) elegeu o trato com as pessoas (clientes e pessoal dos estabelecimentos com os quais operam) como a maior dificuldade enfrentada no trabalho. Relatos de demora na entrega do produto que vão levar, desrespeito praticado por clientes, falta de educação, impaciência e grosserias são frequentes no dia a dia deles. O trânsito também é outro problema comum na vida dos entregadores, quatro deles reclamaram dos perigos (buracos, bueiros abertos, falta de sinalização, etc) enfrentados nos circuitos que percorrem todos os dias. Outros quatro se mostraram insatisfeitos com questões relacionadas aos gastos que precisam fazer (IPVA caro, taxas pagas pelo aplicativo baixas, longas esperas que atrasam a próxima entrega, etc). Dois entregadores mencionaram ainda o sol e a chuva como dificuldades extras a serem enfrentadas. A falta de pontos de apoio que ofereçam proteção contra intempéries, acesso a banheiros e água também foram mencionados como problemas cotidianos (SOARES *et al*, 2023, p.24)

Esses dados são semelhantes aos encontrados pelos pesquisadores do CEBRAP (2023) em sua pesquisa realizada à nível nacional. Segundo seus entrevistados, os maiores problemas que enfrentam no dia a dia são: dificuldades para encontrar o endereço da entrega (66%); demora para contatar o cliente (51%); acidentes (25%), atos de discriminação (18%); e assaltos (8%) (CEBRAP, 2023).

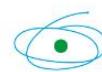
No que diz respeito aos desafios relacionados às condições de trabalho:

[...] a maioria dos entrevistados (7 entre 12) afirmou perceber uma piora nas condições de trabalho. Embora algumas plataformas tenham estabelecido limite mínimo para a corrida, a taxa de espera (recebida pelo tempo gasto aguardando a entrega) diminuiu. Assim, eles relatam ser difícil conseguir

PROMOÇÃO



APOIO





fazer um bom dinheiro para as despesas do dia a dia. Para quatro dos entrevistados, as condições de trabalho permanecem estáveis e continuam tão difíceis quanto sempre foram. Apenas dois entregadores perceberam uma melhoria nas condições de trabalho. Um deles encara a possibilidade de flexibilizar o horário de trabalho como uma vantagem oferecida pelas plataformas. O outro relata que alguns shoppings passaram a oferecer bancos para os entregadores sentarem e espaços para armazenarem as BAGs (SOARES *et al*, 2023, p.24)

Com relação ao planejamento da aposentadoria:

[...] a maioria dos entrevistados (8 entre 12) declarou não efetuar qualquer tipo de contribuição previdenciária (entre eles, apenas um afirmou ter uma espécie de poupança a que recorre em casos de emergência). Um (1) entrevistado disse fazer contribuições como MEI (Microempreendedor Individual). Um (1) outro afirmou ter tido um início de AVC (Acidente Vascular Cerebral) e desde então recebe um benefício de auxílio saúde do INSS (Instituto Nacional do Seguro Social). Um (1) entrevistado relatou ter um emprego fixo, que ocupa parte de seu dia, e que efetua a contribuição ao INSS através dessa ocupação. Apenas um (1) entregador afirmou fazer contribuições regulares a uma previdência privada. (SOARES *et al*, 2023, p.25)

Tal falta de preocupação com a questão da previdência entre os trabalhadores entrevistados pelo GERME (SOARES *et al*, 2023) pode estar relacionado ao fato de que a maioria desses trabalhadores (72,66%) encaram a atividade das entregas como uma ocupação temporária. Uma vez de volta ao mercado formal, eles poderiam retomar os custos envolvidos previdência.

A busca por postos de trabalho melhores, no entanto, passa pela questão da qualificação profissional. Na segunda etapa da pesquisa do GERME (SOARES *et al*, 2023), quando perguntados sobre os esforços de qualificação profissional que estavam sendo feitos:

[...] nenhum dos entrevistados relatou estar fazendo qualquer tipo de curso de aperfeiçoamento ou qualquer outra espécie de especialização direcionada a sua ocupação atual ou a outra ocupação que gostaria de ter. Apenas um (1) entrevistado relatou ter o sonho de fazer um curso de gastronomia e, futuramente, abrir um estabelecimento próprio no bairro em que mora. (SOARES *et al*, 2023, p.25)

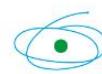
À despeito de não estarem efetuando esforços para melhorar sua qualificação profissional,

[...] a maioria absoluta dos entrevistados (11 entre 12) declararam que procuram uma área melhor para trabalhar. De preferência, como afirma um deles, com carteira assinada, mas reconhecem que essa é uma tarefa muito

PROMOÇÃO



APOIO





difícil. Apenas um (1) dos entrevistados admitiu não buscar novas oportunidades por não acreditar na possibilidade de encontrar remuneração melhor em outro ramo de atividade. (SOARES *et al*, 2023, p.25-26)

O desalento que parece ter se abatido sobre alguns desses trabalhadores pode ser a chave para explicar sua baixa adesão à organização de movimentos de classe e a luta por melhores condições de trabalho. O GERME constatou que:

[...] a maioria dos entrevistados (10 entre 12) relatou desconhecer e/ou não participar de qualquer tipo de associação empenhada na luta pela melhoria das condições de trabalho da categoria à qual pertencem. Dois (2) dos entrevistados afirmaram não pertencer a qualquer tipo de sindicato, mas já participaram de manifestações e paralizações organizadas para reivindicar melhorias para a categoria. Um deles reclamou da falta de adesão dos demais ao movimento e se mostrou descrente quanto à possibilidade de sucesso na empreitada. (SOARES *et al*, 2023, p.26)

Na amostra ampliada dos pesquisados, os números relativos ao engajamento desses trabalhadores nos movimentos de classe são semelhantes. Dentre todos os 139 entrevistados pelo GERME (SOARES *et al*, 2023), apenas 14 responderam quando questionados se participavam de alguma associação, sindicato, cooperativa ou outra entidade de classe. A maioria (125) dos entrevistados, afirmaram não fazer parte de nenhum sindicato/cooperativa/coletivo, ou optaram por não responder à questão. Tais números revelam a dificuldade para organização da categoria.

5 CONCLUSÃO

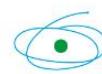
A pandemia do Covid-19 acelerou um novo processo de reestruturação produtiva – que já vinha em curso desde a crise 2008 (TONELO, 2020) – multiplicando novas possibilidades de arranjos nas relações de trabalho e interferindo na organização dos trabalhadores. Para ilustrar as transformações em curso, foi apresentado o caso dos entregadores que operam mediados por apps. Em São Luís, pesquisa realizada pelo GERME (SOARES *et al*, 2023) revelou dados sobre o perfil, as condições em que operam e os desafios enfrentados por esses trabalhadores.

A maioria dos trabalhadores que operam com entregas através de apps, em São Luís, é do sexo masculino (91,4%), são pardos ou pretos (83,45%), possuem

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



entre 19 e 34 anos (82,35%) e cursaram, no mínimo, o ensino médio completo (67,63%) – 15,83% cursam ou já terminaram o ensino superior (SOARES et al, 2023).

Com relação às suas condições de trabalho, 59,71% dos entregadores, em São Luís, afirmaram não operarem com entregas até se conectar aos apps e utilizam, em sua maioria (79,86%), o aplicativo *iFood*. 92,02% desses trabalhadores utilizam motocicletas para fazer suas entregas e atuam 6 ou 7 dias (80,58%) por semana, entre 8 e 13 ou mais horas por dia (61,87%), para obter, na maioria dos casos (72,66%), entre R\$ 1.100,00 e R\$ 3.300,00 (SOARES et al, 2023).

Entre os maiores desafios enfrentados pelos entregadores mediados por apps, em São Luís, estão: as duras rotinas de trabalho (que envolvem dificuldades no trato com as pessoas, trânsito ruim, perigo de acidentes e assaltos, exposição ao sol e à chuva, acesso a banheiros e a água etc.); os altos custos de manutenção dos instrumentos de trabalho (IPVA, manutenção da moto, gasolina); a ausência de planejamento para a aposentadoria (a maioria não efetua qualquer tipo de contribuição previdenciária ou poupança) (SOARES et al, 2023).

Finalmente, apesar de não estarem satisfeitos com suas condições de trabalho – a maioria gostaria de arranjar ocupação melhor – 89,9% (SOARES et al, 2023) deles afirmaram não participar de associações, sindicatos, cooperativas ou outra entidade de classe qualquer na busca por melhorias para a categoria. A falta de engajamento nos movimentos de classe revela como é difícil o processo de organização desses trabalhadores.

NOTAS

¹ O projeto de pesquisa “INOVAÇÕES TECNOLÓGICAS E RELAÇÕES DE TRABALHO: uma análise dos desafios impostos à formação de uma consciência de classe no capitalismo contemporâneo” (SOARES et al, 2023) foi aprovado pela Assembleia Departamental de Economia e homologado pelo Conselho de Ensino, Pesquisa e Extensão – CONSEPE, da Universidade Federal do Maranhão, por meio da Resolução nº 906, de 17.04.2012. O período de realização da pesquisa fixado no cronograma inicial iria de janeiro de 2020 a janeiro de 2022 e, posteriormente, teve extensão ampliada por um período de doze meses, de janeiro de 2022 a janeiro de 2023.

² O Grupo de Estudos sobre a Reestruturação produtiva, a Mundialização do capital, os movimentos sociais e o Estado Contemporâneos - GERME, está cadastrado no Diretório dos Grupos de Pesquisa do CNPq e esse projeto de pesquisa se enquadra dentro da linha de pesquisa “Estado, mundialização, inovação, tecnologias da informação e da comunicação e cultura”.

PROMOÇÃO



APOIO





³ O termo capitalismo de plataforma se tornou popular depois que o professor e pesquisador de economia política e inteligência artificial, Nick Srnicek, publicou em 2014 o livro Platform Capitalism. Para ele (SRNICEK, 2014) o que caracteriza essa nova fase da economia mundial é ser capitaneada pelas grandes empresas tecnológicas e por meio de um novo modelo de negócios – as plataformas, que atuam por meio da exploração econômica de dados.

⁴ Slee (2017) destaca como o fenômeno da economia do compartilhamento é permeado de ideologias. O autor (SLEE, 2017) analisa a atuação de empresas no setor de economia do compartilhamento e desmistifica a propaganda que levou essas corporações a assumirem proporções gigantescas. Para Slee (2017) o sucesso dessas empresas decorre muito mais da garantia da flexibilização do vínculo trabalhista adotado por elas do que das inovações que trazem.

⁵ A Amobitec – Associação Brasileira de Mobilidade e Tecnologia – reúne empresas líderes no desenvolvimento e utilização de soluções tecnológicas inovadoras de mobilidade urbana, com atuação em serviços de transporte individual e de entregas, e também no transporte rodoviário de passageiros, por meio de plataformas de intermediação de viagens de ônibus (CEBRAP, 2023, p.3).

⁶ O CEBRAP – Instituto de pesquisa científica e aplicada – foi fundado em 1969 por um grupo multidisciplinar de professores afastados da universidade pela ditadura militar. Carrega nas suas práticas contemporâneas a essência dos impulsos de sua criação: é um espaço de produção de conhecimento crítico e independente. Hoje o Cebrap é um centro de pesquisa globalizado, com cerca de 40 pesquisadores permanentes e 80 associados (CEBRAP, 2023, p.3).

⁷ De acordo com recente matéria publicada no portal UOL, “após tantas reclamações, aplicativos de transporte, como Uber, 99 e inDrive - que chegou depois ao mercado - passaram a investir mais em segurança e na divulgação de suas ferramentas, e colheram bons resultados. As denúncias e queixas ainda existem, mas segundo uma pesquisa da 99, as iniciativas da empresa têm conquistado resultados a favor do direito de ir e vir do público feminino. Segundo levantamento realizado pela plataforma, em 2022, foi registrada redução de 75%, por milhão de corridas, dos casos de violência sexual contra passageiras e de 71% contra motoristas parceiras (UOL, 2023).

REFERÊNCIAS

ANTUNES, Ricardo; FILGUEIRAS, Vitor. **Plataformas digitais, uberização do trabalho e regulação no capitalismo contemporâneo.** IN: ANTUNES, R. (org.). Uberização, trabalho digital e indústria 4.0. São Paulo: Boitempo, 2020.

CEBRAP – Centro Brasileiro de Análise e Planejamento. **Mobilidade urbana e logística de entregas: um panorama sobre o trabalho de motoristas e entregadores com aplicativos.** [Coordenação Victor Callil, Monise Fernandes Picanço]. 1. ed. São Paulo: Centro Brasileiro de Análise e Planejamento, Cebrap, 2023.

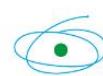
GAMA, Paula. **Apps de transporte ampliam segurança após queixas de assédio a mulheres.** 14/06/2023. Disponível em: <https://www.uol.com.br/carros/colunas/paula-gama/2023/06/14/apos-queixas-de-assedio-apps-de-transporte-ampliam-seguranca-e-mudam-jogo.htm>. Acessado em: 20/06/2023.

SLEE, Tom. **Uberização: a nova onda do trabalho precarizado.** Tradução de João Peres. São Paulo: Editora Elefante, 2017.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



SOARES, Danielle de Queiroz *et al.* (coord.). **Inovações tecnológicas e relações de trabalho:** uma análise dos desafios impostos à formação de uma consciência de classe no capitalismo contemporâneo. Relatório Final (Projeto de Pesquisa) - Departamento de Economia, Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2023. (No Prelo).

SRNICEK, Nick. **Capitalismo de plataformas.** Caja Negra Editora, 2014.

TONELO, Iuri. **Uma nova reestruturação produtiva pós-crise de 2008?** In: ANTUNES, Ricardo. (Org.) Uberização, trabalho digital e indústria 4.0. São Paulo: Boitempo, 2020.

INFORMALITY, LABOUR MARKET RECONFIGURATIONS IN BRAZIL: from 1980 until the covid-19 pandemic

Alexis Saludjian
Mireille Razafindrakoto
François Roubaud

ABSTRACT

This article analyzes the adjustments of the Brazilian labour market during periods of macroeconomic crisis, which have occupied more than one third of the last forty years including the first year of the Covid-19 Pandemic. We show the tremendous resilience of the Brazilian labor market, which goes down in history, the gradual disappearance since the 1990s of the mechanisms of the dualist thesis, supplanted by a process of multifaceted exclusion and the partial erasure of formal / informal borders, to the detriment of workers' rights.

Keywords: labour market; crisis; informality; Brazil; COVID-19

RESUMO

Este artigo analisa os ajustes do mercado de trabalho brasileiro durante períodos de crise macroeconômica, que ocuparam mais de um terço dos últimos quarenta anos, incluindo o primeiro ano da pandemia de Covid-19. Mostramos a enorme resiliência do mercado de trabalho brasileiro, que entra para a história, o desaparecimento gradual, desde a década de 1990, dos mecanismos da tese dualista, suplantados por um processo de exclusão multifacetada e o apagamento parcial das fronteiras formais / informais, em detrimento dos direitos dos trabalhadores.

Palavras-chave: mercado de trabalho; crise; informalidade; Brasil; COVID-19.

PROMOÇÃO



APOIO





1 INTRODUCTION

Brazil has experienced major economic and political upheaval in recent decades. From a quick review of the Brazilian trajectory, it can be noted that Brazil has had to face six periods of crisis, i.e. fourteen years of recession over forty years and three 'lost decades' (1980s, 1990s and 2010).

Rather than seeking to explain their origins, the aim here is to examine the forms that crises take, along with possible common denominators, in a well-defined field: the labour market. It should be noted that this institution is the main transmission belt between macroeconomic and microeconomic dynamics. More specifically, the question arises as to the role of the informal economy, both in the transformations at work over the long term and as an adjustment variable during crises. An increase in the informal economy, consisting of unregistered employees and self-employed persons (i.e. without any form of social protection), is synonymous with a deterioration in working conditions. However, despite the precariousness of informal jobs, they can play a specific role in times of crisis: as a refuge of last resort for workers and as a counter-cyclical cushion for the economy, a process that is referred to in this article as a "canonical crisis". At the same time, alternative forms of adjustment to the phenomenon of informalisation during crises are also to be identified.

This article thus proposes to re-read the crises in the Brazilian trajectory over the last forty years through the prism of the transformations in the labour market, an institution recognised as fundamental but rarely studied as such. Our analysis focuses on the issue of informality. Have the changes observed led to new modes of regulation or, on the contrary, have they had little or no effect on the underlying structures of the labour market, the characteristics of which will then be revealed. On the theoretical level, we draw on our previous work in this field, which discusses dualist, structuralist or liberal theses on the dynamics of the informal economy⁴⁵⁾. Empirically, our approach is based on an important work of "statistical archaeology" of reconstitution

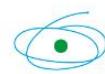
⁴⁵ ROUBAUD, 1994; CLING et al., 2014.

PROMOÇÃO



APOIO


**Fundação
Sousândrade**

 Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico da Universidade

 Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



of the main historical series of the labour market (1980-2020), as well as, for a more recent period (2000-2020), of first-hand processing of millions of observations from micro-data of surveys or administrative registers⁴⁶. It takes the approach of constantly bringing together original information extracted from registers or statistical surveys and the analysis of socio-economic dynamics over a long period⁴⁷.

In the first part, the article offers a panoramic view of the context by presenting the macroeconomic trajectory of the Brazilian economy over the last forty years, as well as the main developments in the institutional framework of labour relations. This framing allows us to reread the long-term labour market dynamics that we establish on this occasion. The second part changes the perspective with a focus on crises, defined as phases of negative growth. It aims at shedding morelight on the adjustments on the labour market by taking into account the heterogeneity of the categories as well as the respective characteristics of the jobs. The conclusion summarises the main results.

2 WIDE ANGLE ON THE DYNAMICS OF THE BRAZILIAN ECONOMY SINCE 1980

One of the most striking features of the Brazilian economy and society is its structural heterogeneity, which shapes its socio-economic development, and the labour market in particular. Another characteristic of its macroeconomic dynamics is the recurrence of economic crises over the last four decades. Three phases of Brazil's trajectory can be distinguished, with their specificities, their ruptures but also their elements of continuity.

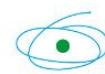
⁴⁶ PNAD and PNAD-C: Household surveys conducted by the IBGE (*Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio*, PNAD Continua since 2012). CAGED (*Cadastro Geral de Empregados e Desempregados*) and RAIS (*Relação Anual de Informações Sociais*): Ministry of Labour registers of all formal employees and employers. CAGED records flows (entries/exits) and RAIS records stocks.

⁴⁷ This approach makes it possible to attempt (with all the possible imperfections given the magnitude of the task) to overcome two pitfalls: i) studies that focus solely on micro-data and present the results of surveys without placing them in their economic, political, social or institutional contexts and ii) studies that aim to have a long-term socio-economic development perspective but without being able to mobilise data to shed light on this perspective.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



a. The turning point of the 1980s-1990s

Like all countries in the region, Brazil was also strongly affected by the debt crisis during the 1980s and early 1990s, the "lost decade" as CEPAL calls it. The crisis of the early 1981-1983 decade followed the consequences of the second oil shock. It resulted in high inflation, a debt crisis and mega-devaluations at the end of the military regime. The end of the 1980s was marked by tensions over debt and exchange rate restructuring, episodes of hyperinflation, and various monetary stabilisation plans. In the midst of economic instability, Brazil adopted a new Federal Constitution in 1988. This constitution proposed to link economic development through the market with the guarantee of social, civic and political rights unheard of in Brazil. The 1980s and 1990s were marked by structural adjustment plans. They experienced destructive episodes of hyperinflation, resulting in increasingly volatile growth (Saludjian, 2007). This period of economic instability did not end until the implementation of the 'Plano Real' in 1994. This created a new macroeconomic and monetary framework that had a significant effect on the long-term dynamics of the Brazilian economy (Filgueiras, 2006).

b. The 2000s

The evolution of the Brazilian economy since the beginning of the 2000s (2003 with the Workers' Party, PT in power), is distinguished from the previous period by high growth. Between 2004 and 2008, growth was driven externally by the upward cycle of commodity prices and strong demand from the Chinese economy, and internally by domestic demand (consumption, in particular due to an active policy of raising the minimum wage and cash transfers, and also public investment in the industrial sector). In 2007, as he embarked on his second term as President, Lula launched the Growth Acceleration Programme (PAC), a year after the announcement with great fanfare of the discovery of one of the world's largest oil reserves in Brazilian waters (Pre-Sal), which came up against the first effects of the 2008 crisis. Affected from the 4th quarter of 2008, growth fell in 2009 (-0.1%) before recovering in 2010 thanks to counter-cyclical economic policies (massive tax breaks for companies and consumption tax cuts for households). These measures marked the end of Lula's presidency and the

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



return to the pre-crisis growth level of 2008. Worse still, this slowdown in growth, in the order of 2 to 3%, well below the 2004-2008 period, continued until 2014, the start of D. Rousseff's second term. From a structural point of view, the Brazilian economy is continuing the process of early deindustrialisation that began in the late 1980s and which is accelerating with the rise of China in the world economy⁴⁸.

a. Crises and stagnation since 2014

From the second quarter of 2014 onwards, the growth rate, which was barely positive for a while, became negative until the first half of 2017 (-3.5% and -3.8% in 2015 and 2016). It remains at a low level (below 2% in 2018 and 2019). The economy has thus been at half-mast since 2014. The liberal recipes of reducing public spending as a guarantee of good governance are still being applied, such as the 2016 constitutional reform (Teto dos Gastos, Constitutional Amendment 95, under Temer's presidency) which froze the amount of public spending in volume for 20 years (Jaccoud, 2018). In 2018, J. Bolsonaro was elected President with an economically incoherent programme, led by P. Guedes, his ex-Chicago boy Minister of Economy. The ultra-liberal discourse has difficulty in being transformed into action. The privatisation policy (Eletrobras, Petrobras, Banco do Brasil, Caixa Econômica Federal) has not been completed to date, due to the statist tradition of the military that dominates the Bolsonaro government as well as the political flip-flops of the president (Pinto et al., 2019). In 2019, the first year of its mandate, the government mobilised to implement a pension reform. Conducted in the name of financial balances and the end of the 'privileges' of the public sector (but not the military), it proposes a reduction in the rights of the vast majority of Brazilians and gives pride of place to the financial system (pension funds). The vote on this reform could not be passed either for internal political reasons. The tax and administrative reforms (reform of the state) that were supposed to be voted on in 2020, according to their promoters to respond to the crisis since 2014, were also postponed for the same reasons: political tensions and then

⁴⁸ Salama, 2020; Painceira and Saludjian, 2021.

PROMOÇÃO



APOIO



Fundação Sóusândrade



CNPq



slowed down by the COVID-19 pandemic. In the end, Bolsonaro's government simply ratified the labour market reform passed in 2017 by his predecessor Temer (see section 1.2), and the constitutional freeze on public spending adopted in 2016. In the context of pre-COVID-19 austerity, growth has been reduced to a trickle (Pibinho: small GDP). The Minister of Economy and his allies even make these reforms a sine qua non for the exit from the crisis. The COVID-19 crisis has hit an already weakened Brazilian economy hard. Brazil, one of the countries most affected by the pandemic, seems unable to control the spread of the virus. Beyond its tragic consequences, the government's reaction is characterised by a double paradox⁴⁹. On the one hand, on the health front, the president denied the seriousness of the country's epidemiological situation, which helped to increase the health toll, and while the Bolsonaro government is violently opposed to any form of redistribution, it initiated an emergency transfer programme (Auxílio emergencial), an interventionist policy on a scale unprecedented in Latin America and in the country's history (around 9% of GDP). Despite this massive injection of public funds, GDP fell by 4% in 2020. Despite the extension of emergency aid in a very light version in April and for four months, the worsening of the pandemic casts doubt on growth forecasts in 2021.

2.1 Reforms and developments in the institutional framework of the labour market

a. A quick overview of the situation before the 2000s

Historically, the labour market was structured with the Consolidation of Labour Laws (CLT) in 1943 during the initial phase of the country's industrialisation under G. Vargas, and still shapes it today. Vargas, and which still shapes it today. After the dictatorship limited the power of the trade unions during the industrialisation period, pressure on wages and an increase in formal employment during the expansion phases (*milagre econômico* 1968 to 1973), the hope of establishing a welfare state was the subject of bitter debate in 1988. The new 'citizen' Federal Constitution

⁴⁹ Razafindrakoto and Roubaud, 2021.

PROMOÇÃO



APOIO





recognises workers' rights such as the right to retirement, to minimum social benefits (BPC, Benefício de Prestação Continuada, for the destitute and disabled, i.e. 4.5 million people in 2017) while institutionalising and ensuring their sources of financing⁵⁰. This Constitution is, according to Jaccoud (2018), anti-liberal and universalizing. It is also redistributive thanks to social measures that reaffirm the role of the state: the Single Health System (SUS), free and compulsory public education, non-contributory benefits, etc. The legitimising capacities of the discourses presenting the advantages of the welfare state quickly took precedence over guaranteed rights in the debates surrounding the Federal Constitution. After the policies of openness, privatisation and liberalisation following the election of F. Collor as President of the Republic, the effects on the labour market soon became apparent. Flexibilisation and subcontracting were presented by Collor, but also by F.H. Cardoso⁵¹ as a way to break the "privileges" of formal jobs governed by the CLT by putting in competition the directives such as GCP, labour rights, minimum wage, social security financing and innovation in terms of equity and poverty treatment. The violence of the 1980s crisis, the exhaustion of different types of jobs and leaving it to the market to find its 'balance'⁵². The aim was to make the labour market more flexible in order to face the challenge of unemployment and informality, and to adjust labour regulation to technological change and competition in the era of the Washington Consensus (Krein, 2018). Indeed, in a context of massive imports, mainly of manufactured goods (especially automobiles), domestic firms have been hit hard by the effects of trade opening. The dynamics of production and the labour market built from the 1930s to the end of the 1970s were profoundly modified during the 1990s (see section 1.3): against the welfare state, relying on the informal sector as a shock absorber and on entrepreneurial freedom (promotion of micro-entrepreneurs; Dedecca, 2005). Krein (2018) notes that FHC lacked the political weight to carry out a comprehensive reform (due to the

⁵⁰ Lautier et al (2004) note that "*the mutualist-universalist principle thus defined does not only orient European systems of protection, since it is explicitly at the basis of the part of the Brazilian constitution of 1988 concerning social protection*".

⁵¹ FHC, Minister of Economy and then President from 1994 to 2002.

⁵² Dedecca, 1998 and 2005.

PROMOÇÃO



APOIO





combativeness of the trade unions, especially the CUT, linked to Lula's PT). However, the FHC promoted specific measures that carried a lot of weight at the time and in the long term. These measures subjected workers to increased competition and, from the point of view of social rights, were not compensated by the initiation of social policies of conditional transfers. Although the 1994 Plano Real contained inflationary pressure by stabilising the Brazilian economy, it had negative effects for many Brazilian workers. From then on, the weariness and then the rejection of the proposed continuity of the liberal project fuelled hope in a project carried by Lula during the first election of the new millennium in 2002; and this all the more so as monetary and macro-economic stability was being undermined (Asian, Russian and finally Brazilian financial crises).

b. The years 2002-2014

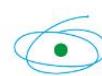
The good GDP growth results of Lula's first term in office led - as has rarely been the case in Brazil's history - to a significant improvement in the labour market, a marked increase in the minimum wage and a reduction in informality. Lula I's policy decisions on rural pensions⁵³ and, above all, transfer programmes such as Bolsa Família, together had a positive effect for a significant proportion of people previously excluded from the labour protection system: 13 million households for Bolsa Família in 2017 (Jaccoud, 2018), even though assistance programmes had already been implemented under FHC on a smaller scale. These policy decisions had a strong impact on Lula's popularity, which remained very high until the end of his term and beyond. In 2008, the Lula II government created the status of individual micro-entrepreneur (MEI: Micro-Empreendedor Individual) which aimed to formalise the informal by giving them access to a set of rights (including that of being 'entrepreneurs of themselves'; Krein, 2018), such as the pension to which they must contribute individually and from which they had always been excluded (Jaccoud, 2018). Krein (2018) draws up a contradictory assessment of the institutional changes of the years of the PT governments (2003-2016) with, from the point of view of rights, advances

⁵³ Pension at minimum wage level for rural workers even without having contributed during their working life which benefited 9 million people in 2017.

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



but also setbacks. The advances include the policy of raising the minimum wage, the regulation of domestic work, collective bargaining on purchasing power, and the debate on equal treatment between men and women. The setbacks include the 2003 pension reform, restrictions on unemployment benefits, wage flexibilisation, the maintenance of subcontracting, and the flexibilisation and intensification of the working day.

c. The 2014-2016 crisis and the 2017 labour market reform

The economic situation deteriorates from 2014 onwards. This led to increasing tensions, particularly during the "June Days 2013" protests. Protest movements broke out throughout the country. The demands, initially concerning the price of public transport, were extended to all public services. At the end of 2014, with the worsening of the economic situation, the conditions of access to unemployment insurance were tightened, also for considerations of political credibility in view of the presidential elections⁵⁴. After the parliamentary coup, the 2017 labour market reform (under Temer's presidency) is the most important since the 1943 CLT in terms of the scope of the changes it brings, and it can be considered as its counterpart⁵⁵. It follows liberal recipes, with the motto of reducing the "Brasil cost" (Custo Brasil) in order to become more competitive. It extends the possibility to go through recruitment to MEI status to practically all activities (whereas the list was previously limited), relieving employers of their contributions and reducing employees' rights (unemployment rights, severance pay). Krein (2018) details the package of measures. It includes most of the key elements of the employment relationship (authorisation of atypical forms of contract and ease of dismissal, flexible working hours, variable remuneration, working conditions, particularly employee health and safety) but also institutional alterations and transformations (including the inversion of the hierarchy of norms, but also the limitation of access to labour justice and the reduction of the system of fraud control,

⁵⁴ Medida Provisória n. 665 published on 30 December 2014 by Dilma Rousseff (two days before the end of her first term in office) doubling, among other things, the minimum working time from 6 months previously to 12 months in order to qualify for unemployment insurance.

⁵⁵ Law 13.467/2017 which alters 201 points of the CLT and Law 13.429/2017 which liberalises subcontracting (*terciarização*) and extends the temporary contract (Krein, 2018).

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



and the end of compulsory funding for trade unions). This reform was carried out without political legitimacy (after the parliamentary coup d'état) but with strong support from employers' organisations (and the "physiological" parties of the Centrão)⁵⁶. At the heart of this reform, subcontracting is the default type of employment contract⁵⁷. This is called Péjotization⁵⁸. As we will see in the third part of the article, the existence of the MEI figure since 2008 makes it even easier to replace the contract of employee with rights (CLT) with an 'individual micro entrepreneur' or 'autonomous' without access to employee rights with 'carteira assinada' (CLT; Krein, 2018). J. Bolsonaro followed the legal framework provided by the 2017 reform, which he supported as a parliamentarian at the time. As soon as he came to power in 2019, and even during the presidential election campaign, the president had presented his vision of the labour market: 'more employment and fewer rights'⁵⁹.

2.2 Long-term labour market dynamics

The evolution of the labour market is at the crossroads of macroeconomic dynamics and labour market reforms, which are themselves linked to the political cycle⁶⁰. It should be emphasised that in order to carry out this analysis over a long period, it was necessary to carry out a tedious task of reconstructing historical series from scattered and disparate documents, as the information available was not accessible in its current state. Consequently, we must bear in mind the fragility of the

⁵⁶ Political parties without a clear political line and willing to sell their political support to the highest bidder.

⁵⁷ Temporary, part-time, intermittent, 270-day-a-year contracts, and "disguisedcontracts" with self-employed status without having CLT rights, even in the case of single employer and continuous work.

⁵⁸ Péjotização (PJ -ização) in reference to the CNPJ (Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica) and not as Pessoa Física (CPF).

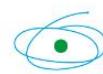
⁵⁹ Sentence pronounced by J. Bolsonaro during a radio interview in 2018: <https://jovempan.com.br/programas/jornal-jovem-pan/bolsonaro-sobre-futuro-trabalhista-menos-direito-e-emprego-ou-todos-os-direitos-e-desemprego.html>. Bolsonaro has mobilised his economic team to limit the activities of trade unions (by making it harder to collect dues from union members) and by threatening to link strikes and demonstrations to illegal activities. See <https://www.democracybrazil.org/policy-paper-on-brazil>.

⁶⁰ In fact, the mechanisms involved are more complex: on the one hand, other types of economic policies have an impact on the labour market (social policies, fiscal policies, etc.) and on the other hand, changes in the labour market have a retroactive effect on macroeconomic dynamics.

PROMOÇÃO



APOIO

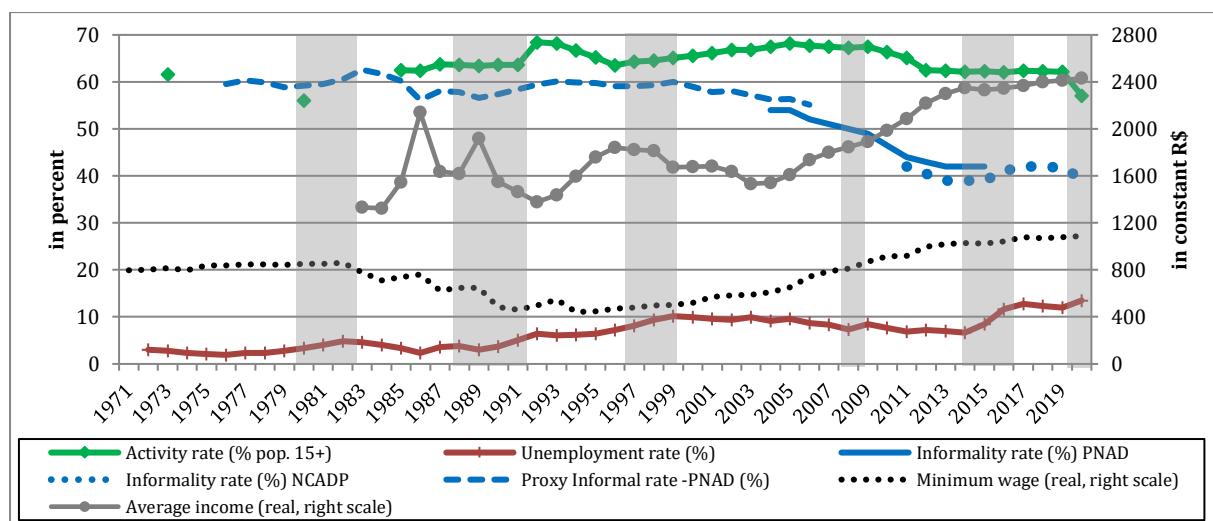


Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



diagnosis made, which is based on a limited number of indicators (activity, unemployment and informality rates, and to a lesser extent labour remuneration), which nevertheless make it possible to identify a certain number of stylised facts. The first overall observation is the surprising stability of the structure of the labour market (Figure 1). This resilience is all the more surprising given that it is accompanied on the one hand by a particularly turbulent macroeconomic situation and on the other by underlying trends in Brazilian society (a massive fall in agricultural employment and the rural population, a sharp rise in the level of education, accelerated ageing and a surge in women's participation in the labour market, to name but the most notable; Vidal Luna & Klein, 2020). Broadly speaking, when comparing the beginning and the end of the period (from the 1970s-1980s to 2020), the activity rate is growing very slowly. It has stabilised since the beginning of 2010 at slightly above 60%, the drop at the turn of the millennium being perhaps only a statistical artefact. The unemployment rate is rising inexorably. Virtually non-existent in the 1970s (around 2%-3%), it first reached 10% at the end of the 1990s and reached a plateau of 12-13% in the second half of the last decade.

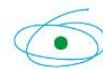
Figure 1: Employment, unemployment, informality and earnings over time



Sources: PNAD, PNAD-C, various publications, IBGE; authors' calculations.

Notes: Shaded areas correspond to periods of crisis (decline in GDP per capita).

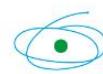
PROMOÇÃO

APOIO


Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

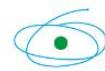


After a period of stagnation lasting a quarter of a century, from 1976 (the first point in our series) to the end of the 1990s, informality fell sharply until the 2014-2016 crisis (by 15 to 20 percentage points). The informal employment rate falls from around 60% to 40%, and has since stabilised at this level. This fall in informal employment, and therefore the concomitant movement towards formalisation of the Brazilian labour market, appears to be the most notable development of the last 50 years. It is all the more exceptional as estimates of the share of the informal sector in urban employment for previous periods, using different proxies from census data, converge and show a remarkable constancy between 1950 and 1980 (Paiva, 1984; PREALC, 1987; Cacciamali, 1988). As for the evolution of labour income (here in the main job, the share of those in secondary employment being negligible), it is by far the most volatile. This variability (in volume) reflects the (hyper)inflationary jolts of the 1980s-1990s, the series in value being much more regular. From the point of view of the major trends, we find our macroeconomic periodisation, with stagnation on average over the last two decades of the twentieth century, then a phase of rapid growth between 2000 and 2014, and stagnation since then, roughly following the developments of the real minimum wage. In one decade (from 2003 to 2014), average real pay rose by 54% and the minimum wage by 75%. But beyond these major trends, a closer look at Graph 1 is instructive, particularly in terms of identifying turning points, crises or, on the contrary, recoveries. The first crisis identified is that of 1981-1983. In the light of the long term and our observation glasses, it is barely identifiable: rise in unemployment (at structurally very low levels) and informality (+2 percentage points), first drop in the minimum wage, reflecting a policy of de-indexation to control rising inflation. We have not been able to reconstruct the labour compensation series up to that point, but it is likely that it also fell. The second half of the 1980s is sluggish with a slight recovery in formal employment and wages. However, it was at this time that the policy of de-indexing the minimum wage was introduced and it lasted for some 20 years until the late 1990s. As we have seen, the 1990s was a long period of stabilisation on the macroeconomic side, marked by two major recessions at the turn of the 1990s and

PROMOÇÃO**APOIO**Comitê Mínimo de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



2000s. On the labour market side, the most notable movement is the inexorable rise in the unemployment rate. While average earnings fell at the time of the crises, they tended to rise throughout the period. It was also at this time, under the Cardoso governments, that a policy of raising the minimum wage began, accompanied by the implementation of social policies. Finally, and paradoxically, the rate of informality seems to be generally inert at national level. But this is an optical effect. In fact, the other labour market survey focused on the main metropolitan regions (the SME) clearly shows a growth of more than 10 points in the informal employment rate (Cacciamali, 2000). The stagnation at the national level would then reflect a process of informalization of urban and non-agricultural jobs, and on the contrary of formalization of agriculture in rural areas. This phenomenon deserves to be documented further, but it highlights the difficulty of making a national diagnosis in a country with such heterogeneous characteristics, including regional ones. The PT years are the easiest to interpret: under the dual effect of strong growth and pro-labour and social policies (see section 1.2), all labour market indicators are in the green. In just over 10 years, the unemployment rate has fallen by 4 percentage points (from 10% to 6%), despite a certain downward rigidity, especially when compared to the dynamics of jobs that are being formalised en masse (by almost 15 percentage points), while labour incomes have risen by more than 50% and inequalities have fallen significantly, mainly due to the growth in the minimum wage (redistribution policies, primarily Bolsa Família, providing the rest; Pero, 2012). Since 2014, as presented in section 1.1, Brazil has entered a long economic crisis, open between 2014-2016, from stagnation to a low point between 2017 and 2019, and open again with the tsunami caused by COVID-19. The main reactions on the labour market have been, once again, a sharp rise in unemployment, which doubles between the end of 2013 and the beginning of 2017 (from 6.5% to 13.5% at the peak). More marginally, we observe the beginning of a reinformalisation which paradoxically does not occur during the open crisis but afterwards (between 2017 and 2019), and which can probably be attributed

PROMOÇÃO**APOIO**



to the labour market reform of 2017. As for labour income, it continues to grow, albeit at a slower pace, but despite the crisis.

In conclusion, at this stage of the analysis and at a very overarching level, two major facts stand out. On the one hand, there is a structural rise in unemployment, partly linked to the process of urbanisation and the fall in agricultural employment. Although it seems to be partially rigid downwards, it clearly reacts to the macroeconomic situation. On the other hand, informality shows little sensitivity to the economic cycle in its role as a shock absorber in times of crisis. The trade-off between unemployment and informal employment is generally inoperative. On the other hand, and asymmetrically, the mechanism seems to work during growth phases. During the PT years of 2002-2014, unemployment and informalisation fell together. The dynamics of the labour market over this period are in every respect atypical: by the duration and extent of the improvements observed; and by the "legibility" of the mechanisms at work, whereas the record of the previous and subsequent periods is much more confused.

3 A FOCUS ON CRISES

So far our diagnosis of the adjustment patterns of the Brazilian labour market has adopted the spectacles of the long period (40 years: 1980-2020). But this analysis "from the Sirius point of view" is partially unsatisfactory. On the one hand, the indicators we have to assess its mechanisms are both frustrating and incomplete. On the other hand, it 'crushes' the phenomena at work. To overcome this potential presbyopia effect, we will reverse the focus by concentrating our attention on 'crisis' episodes. By their very nature, they are a formidable laboratory that crystallises moments of upheaval and reconfiguration, a kick in the ant-hill, which needs to be illuminated in greater detail. In order to carry out this work, we must first define what we call 'crisis' here. Without entering into the debate on this vague and polysemous notion, our approach is above all pragmatic and partly arbitrary. We have retained all macroeconomic shocks, whatever their origin, that have led to a reduction in GDP (and

PROMOÇÃO



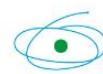
APOIO





a fortiori in GDP per capita). Secondly, access to microdata must be taken into account, as this is the only way to carry out an accurate analysis. In general, and Brazil is no exception, this is a major constraint. We will therefore study here in detail the three crises that have affected Brazil over the last twenty years, namely: the current crisis linked to the pandemic (2020), marked by a decline in GDP -4.3% between the last quarter of 2019 and the third quarter of 2020⁶¹, that of the years 2014-2016 (-7% growth over two years), to which we will add, and finally that of 2008-2009, even though the fall in GDP was minimal (-0.1%). It is clear that these three macro crises have neither the same origin nor the same intensity; moreover, the last crisis is still ongoing. But this does not prevent us from asking the common question: how did the labour market absorb these shocks? We will complete the perspective with a more succinct analysis of the three previous crises, during the 1980s and 1990s, in order to draw some more general lessons. We start by specifying our hypotheses, i.e. what are the expected reaction mechanisms. We will judge the observed developments against what we call the "canonical crisis", which is assumed to be typical of the labour market adjustment pattern in developing countries (DCs). Broadly speaking, in industrialised countries, the main adjustment variable is unemployment, however one interprets its rise (rigidities and/or fall in demand), with, at the margin, a bending of activity rates and a downward pressure on wages. The main difference with DCs is the massive presence of informality, which is expected to substitute for unemployment in times of recession; a phenomenon that has been documented for a long time (see for example, Roubaud, 1994 and Cling et al. 2014). From a theoretical point of view, this scheme is based on the 'dualist' model, which is part of the neo-classical school of thought, in line with the work on dualism (Lewis, 1954; Harris and Todaro, 1970). There is a clear distinction between the two segments of the economy: the formal and informal sectors. Taking the individual as the unit of analysis, the model posits that, mechanically, those who lose their formal jobs (or who cannot access them as first-time job seekers) are

⁶¹ This is the latest data available at the time of writing. The low point of the crisis is in the second quarter of 2020 (-11% between Q4-2019 and Q2-2020), followed by the beginning of a recovery. On an annual basis, GDP fell by 4.1% in 2020, a similar fall to that in our analyses.

PROMOÇÃO**APOIO**Comitê Mínimo de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



forced to find livelihoods. Therefore, they have three options: either they become unemployed if this status gives rise to compensation, or they accept to be informal employees (but this presupposes that employers hire them), or they become self-employed by deciding to create their micro-units of production and become self-employed in the informal sector. There are no barriers to entry into the latter, unlike the formal sector. In developing countries, where unemployment is often not compensated, workers can only resort to the informal sector in times of crisis. In fact, the mechanisms are more complex. In the "canonical" crisis, formal workers lose their jobs and turn to either informal employment or unemployment. The trade-off between the two depends on several factors: the ratio between unemployment benefit (when it exists) and informal income, the reservation wage and expectations of returning to work. In all cases, informal employment (in its great mass) plays a counter-cyclical role. In terms of labour income, the increase in the number of informal jobs and the fall in aggregate demand (including that addressed to the informal sector) mechanically translates into a fall in the remuneration of informal workers. Moreover, as formal wages are more rigidly reduced (legislation, trade unions), on the one hand, and as redundancies are targeted primarily at the most precarious workers in the formal sector, the pay gap between the formal and the informal sector increases, which translates into an increase in inter-sectoral pay inequalities. The informal sector therefore fulfils its role as a shock absorber, as an adjustment variable to prevent the growth of unemployment from turning into mass unemployment, but at the cost of a drop in the quality of the jobs it generates. To what extent are the successive Brazilian crises 'canonical' and if not, how and why are they different? We will start with the 2020 crisis, the most massive and still the least well known, which we will compare with the two previous ones.

PROMOÇÃO



APOIO





3.1 Adjustments 1: extensive margin (employment, unemployment and discouraged workers)

In 2020, the COVID-19 crisis is by far the worst labour market shock ever recorded in the history of contemporary Brazil⁶². A book published in 2020 titles the "devastation of labour" (Andrade Oliveira and Pochmann, 2020). Moreover, it does not follow the expected effects of the "canonical" crisis described above⁶³. The main stylised facts of the mechanisms at work are as follows (Table 1). On the jobs side, 12 million jobs were lost between Q4 2019 and Q3 2020, or 13% of the 95 million pre-crisis jobs⁶⁴. For the first time, the employment rate has fallen below 50%. This massive destruction of jobs is not specific to Brazil, as it is found in all countries, but it is more marked here (ILO, 2021).

Table 1: Structure and development of the labour market in the crises of the 2000s

	2019-2020				2014-2016				2008-2009			
	Number (millions)		%		Number (millions)		%		Number (millions)		%	
	2019	2020	Diff.	Diff.	2014	2016	Diff.	Diff.	2008	2009	Diff.	Diff.
WAP (Working Age population) (14 years +)	171,6	175,1	3,5	2,1%	161,1	165,7	4,6	2,9%	148,0	150,6	2,6	1,7%
Assets	106,2	96,6	-9,6	-9,1%	98,7	102,5	3,8	3,8%	99,5	101,3	1,8	1,8%
Employed persons	94,6	82,5	-12,1	-12,8%	91,8	90,7	-1,2	-1,3%	92,4	92,9	0,4	0,5%
Formal (EF)	55,1	50,0	-5,1	-9,2%	55,9	55,2	-0,6	-1,1%	45,6	47,0	1,4	3,0%
Informal (IE)	39,4	32,4	-7,0	-17,7%	36,0	35,4	-0,5	-1,5%	46,8	45,9	-0,9	-2,0%
Informality rate	41,7%	39,3%	-2.4 ppt	-5,7%	39,2%	39,1%	-0.1 ppt	-0,2%	50,6%	49,4%	-1.2 ppt	-2,5%
Unemployed	11,6	14,1	2,5	21,5%	6,8	11,8	5,0	72,6%	7,1	8,4	1,3	18,8%
Unemployment rate	0,1	0,1	+3.6 ppt	32,7%	6,9%	11,5%	+4.6 ppt	66,2%	7,1%	8,3%	+1.2 ppt	16,7%
Inactive	65,4	78,6	13,2	20,1%	55,6	54,3	-1,3	-2,4%	48,5	49,3	0,8	1,6%
Discouraged	10,8	17,1	6,3	57,9%	6,8	9,0	2,2	31,7%	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Sources: PNAD-C 2019-2020 & 2014-2016, PNAD 2008-2009, IBGE; authors' calculations.

⁶² Given that the 2014-2016 crisis was already described as the biggest crisis ever experienced by Brazil, as was the 2008-2009 crisis on an international scale (since the 1930s crisis).

⁶³ It should be remembered, for the record and despite ex-post rationalisations, that no analysis of the start of the pandemic, before the empirical data became available, had anticipated not only the scale but above all the adjustment mechanisms observed.

⁶⁴ The number of jobs lost is in fact greater, since it is necessary to take into account those that would have been created in normal times (maintaining employment rates).

PROMOÇÃO



APOIO



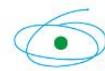
Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



By way of comparison, between 2014 and 2016, when GDP fell by 8% (compared to 4% in 2020), "only" 1.2 million jobs were lost. As for the financial crisis of 2009 (slight decrease of -0.1% of GDP), employment had continued to grow (at a slower pace): + 500,000 jobs. In other words, the elasticity of employment to GDP has nothing to do with one crisis to the next, which raises the question of the meaning of approaches that estimate the average effects of phenomena that are a priori incommensurable. Contrary to expectations, this fall in employment primarily concerned informal employment, which fell by 18% in absolute terms (compared with "only" 9% for formal employment), which led to a 2.4% fall in the informality rate (from 41.7% to 39.3%, after having fallen to 38.2% in the second quarter, the lowest rate ever recorded in Brazil). The destruction of jobs has only been partially converted into unemployment. With 2.5 million additional unemployed, the unemployment rate rose from 11.6% to 14.1%, a tiny fraction of the jobs lost (20%). In fact, most of the shock has been absorbed by a massive withdrawal from the labour market. The number of inactive people has risen by an unprecedented 13 million in less than a year. While the number of inactive people as a whole is increasing at about the same rate as unemployment (+20%), the number of discouraged workers (or unemployed) (i.e. those who are not working but want to work even if they are no longer looking for a job) is exploding (+68%).

In summary, the dynamics of the COVID-19 crisis were a fall in employment, mainly informal, a massive withdrawal from the labour market, and a contained rise in unemployment. What about the two previous crises? As we have seen, they are much less intense in macro terms and in terms of job destruction. Classically, between 2014 and 2016, as between 2008 and 2009, the number of unemployed increased (+66% and +17% respectively). The two episodes are distinguished from each other (as in the 2020 crisis) by a rise in the activity rate during the 2014-2016 crisis (upward bending), a maintenance for the 2008-2009 crisis, and a collapse in 2020. These changes in employment and unemployment are mechanically reflected in inactivity.

PROMOÇÃO
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
MESTRADO E DOUTORADO**
APOIO
FAPENa
 Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
 Científico e Tecnológico da Mariana

Fundação Sousândrade
 Inovar no desenvolvimento em área

CAPES

CNPq

 Conselho Nacional de Desenvolvimento
 Científico e Tecnológico



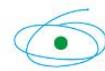
The total number of inactive people falls in 2014-2016 (whereas it has exploded in 2020), but this time, as in 2020, the number of discouraged workers jumps by 32%. Unfortunately, the lack of data does not allow us to measure the dynamics of discouraged workers in 2008-2009. The only thing that can be appreciated is the number of inactive workers, which is increasing at a slightly lower rate than the number of active workers. Even more surprising, and central to our analysis, is the dynamic of informal employment: not only is it falling in absolute numbers, but its fall is greater than that of formal employment, resulting in a declining informality rate; in other words, the opposite of what was predicted. In all three cases, therefore, and whatever the nature and scale of the shock, informal employment does not play its expected role as a safety cushion. What about before the 2000s? The analysis will necessarily be more succinct due to the lack of micro-data processing. The mode of regulation by unemployment and not informality also seems to apply to the crisis of the late 1990s. While the unemployment rate almost doubled between 1995-1999 (from 6% to 10%), all the proxies of informal employment available to us show that the rate of informality is stable.

To go further, it is interesting to disaggregate the macro impact on employment (formal and informal) by socio-demographic category. Which population groups are paying the highest price for the crises? The analysis of the data confirms and refines the previous diagnosis. Let us start with the 2020 crisis. Three main results emerge. Firstly, employment is falling for all categories, whether formal or informal, but it is the latter that is falling the most. The informality rate is falling in all groups. Second, the crisis is deeply unequal. It is the already socially disadvantaged groups that are bearing the brunt of the shock: young people, the less educated, Afro-descendants, women, people from the north-east. For example, while the total number of formal and informal jobs fell by 9% and 18% respectively, the drop was 21% and 25% for young people (14-25 years), 18% and 28% for Afro-descendants and 18% and 23% for those who had not gone beyond primary school. In comparison, those who have attended university see informal employment fall by only -6% and formal employment rise by

PROMOÇÃO**APOIO**



1%. Finally, these same disadvantaged categories are more often excluded from the labour market (discouraged workers) with a massive fall in employment, whether formal or informal, while the more advantaged categories experience less job loss but a greater rise in unemployment. Overall, a double negative adjustment is at work: between unemployment and withdrawal from the labour market on the one hand, and between formal and informal employment on the other, always to the detriment of the poorest. This blow to the most vulnerable social strata is a constant in Brazilian crises, which can be seen, on a lesser scale, both in 2014-2016 and in 2008-2009. It goes beyond the mere concentration of these groups in informal jobs, already problematic in itself, since it operates within each sector, leaving open the possibility of all kinds of discrimination. A first explanation of our main paradox, namely the decline of informal employment in the crisis, could come from its intrinsic heterogeneity, a recurrent criticism that has led some researchers to reject its relevance. The latter comprises two main components: jobs in the informal sector, mainly own-account jobs - *autonomos* - and informal jobs in the formal sector, which are largely unprotected wage jobs. These two segments are likely to react very differently to crises. Informal wage earners in the formal sector might be the first to be poached, while the switch between formal and informal jobs might only concern the informal self-employed, with those who cannot find formal jobs being led to create ex nihilo their own job/survival business to avoid unemployment or inactivity. It is difficult to test this hypothesis as the informal sector is not measured in Brazil. Nevertheless, we have attempted to decompose employment in the informal sector by approximating it by the size of the enterprise (less than 5 people). This operation is only possible for the last two crises. Following this decomposition, it appears that informal jobs in the formal sector are indeed the main adjustment variables in times of crisis. In 2020, as in 2014-2016, it is this type of informal employment that is declining the most. Moreover, but only during the 2014-2016 crisis, jobs in the informal sector are growing slightly (+1.3%), against -11% for informal jobs in the formal sector. Two conclusions can be drawn from this exercise: on the one hand, the (counter-cyclical) safety cushion hypothesis seems to be partially

PROMOÇÃO**APOIO**Comitê Mínimo de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



at work for this crisis. On the other hand, and paradoxically, the eviction of informal jobs from the formal sector at the time of the crises mechanically leads to a "reformalisation" of the formal sector from below. At an even finer level, and in order to shed more light on the heterogeneity of jobs by institutional sector, which are not only informal (formal employment includes both civil servants and small-scale managers of registered businesses), we will distinguish between six types of formal jobs and six informal ones. For the COVID-19 crisis, all previous results are confirmed. Informal employees (together with domestic workers, formal and informal) are the first victims of employment adjustments. The informal self-employed (employers and own accounts) are declining as much as formal employees, while the "canonical" crisis thesis predicts that their ranks will swell. For the previous crises, the dynamics are contrasted, but they support the earlier conclusion of the reminiscence of the anti-cyclical mechanism, with a very slight growth in the number of informal self-employed. Nevertheless, this mechanism is marginal and in no way likely to absorb the loss of formal wage employment. An important point to note is the strong growth of the formal self-employed (or their lesser fall in 2020), a development again contradictory to the predictions of the "canonical" crisis. This dynamic could be explained by the creation of the official status of Individual Micro-Entrepreneur, which dates from 2008 and aims to formalise informal micro-enterprises.

3.2 Adjustments 2: Intensive margin (hours, pay and underemployment)

So far we have only dealt with the extensive margin, i.e. the dynamics of job creation, unemployment and inactivity. However, adjustments in the labour market also involve the intensive margin, i.e. the quality of jobs, and above all the management of working hours and pay. In 2020, job destruction was not the only mode of adjustment in the labour market (Table 2). Changes in the number of hours worked and wages (chosen or suffered by firms and workers) are another channel through which the labour market has adapted to new conditions. At the global level, while 13% of jobs were destroyed between the last quarter of 2019 and the third quarter of 2020, the total volume of hours worked was reduced by 17%. The largest number of hours lost

PROMOÇÃO
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
MESTRADO E DOUTORADO**
APOIO
FAPENa
Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico do Maranhão

Fundação Sóusândrade
Inovar no desenvolvimento em área

CAPES

CNPq
Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



was in the informal economy (-22% compared to -14% for the formal economy). This decline in the overall hourly volume for the labour market as a whole is a combination of job losses and a reduction in the number of hours actually worked by employed persons. On average, the working week has been reduced by about -5% in both the formal and informal sectors. Real wages (deflated for inflation) have also fallen by 16%, a phenomenon that is much more marked for informal jobs (-22%) than for formal jobs (-14%). These declines are a combination of the fall in jobs and the number of hours worked, while real hourly earnings remained broadly stable and even increased slightly (+0.9%). As a result, the monthly pay in volume of those who have kept or obtained a job is down by about -4% due to the reduction in the number of hours worked. It is of the same order of magnitude for both formal and informal jobs. At this level of analysis, it is not possible to distinguish between the different modalities of this adjustment: freezing of salaries in value, cut by inflation over the period, drop in value, composition effect (job losses concentrated on the most precarious jobs). Only panel data following the same individuals over time would allow us to know more.

Table 2: Labour market adjustments (jobs, hours and pay)

	2019-2020			2014-2016			2008-2009		
	Totals			Average (for those in employment)			Average (for those in employment)		
	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Total
Employment	-9,2	-17,7	-12,8	-1,2	-1,5	-1,3	3,0	-2,0	+0,5
Hours	-14,2	-21,5	-16,9	-2,6	-2,4	-2,8	n.a.	n.a.	n.a.
Actual earnings	-14,3	-22,3	-15,9	+5,9	-1,3	+4,3	+4,3	-2,0	+2,4
	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Total
Hours	-5,6	-3,9	-4,6	-1,6	-1,3	-1,4	n.a.	n.a.	n.a.
Actual remuneration	-5,3	-5,6	-3,7	+7,1	+0,1	+5,5	+1,9	+0	+2,2
Actual hourly rem.	+0,3	-1,7	+0,9	+8,8	+1,4	+7,1	n.a.	n.a.	n.a.

Sources: PNAD-C 2019-2020 & 2014-2016, PNAD 2008-2009, IBGE; authors' calculations.

The patterns of adjustment in previous crises are different. In 2014-2016, while the total number of hours worked is also down (a combination of job losses and the reduction in the working day of those who have kept their jobs), the mass of real earnings continues to rise (+4%), due to a significant increase in the average real

PROMOÇÃO

APOIO




hourly earnings of workers (+7%). Finally, in 2008-2009, the mass of earnings is also on the rise, as is monthly earnings (+2%). Finally, only the COVID-19 crisis resulted in a decline in real wages. During the previous crises, real wages continued to rise on average: more strongly for formal jobs than for informal jobs, whose incomes stagnated. To conclude this detailed analysis of the last three crises, we will look at atypical forms of employment, in particular to test the hypothesis often put forward of the casualisation of formal employment during crises. The available data make it possible to identify three forms of casualisation: jobs lasting less than 40 hours a week (part-time), those paid less than the minimum wage, a type of contract authorised by the labour market reforms under certain conditions, and finally underemployment linked to working hours, i.e. the proportion of those whose actual working hours are less than 40 hours and who declare that they want to work more. Only the COVID-19 crisis shows a systematic deterioration in job quality, both in formal and informal employment, with the latter systematically showing much higher levels of degraded employment. In contrast, none of the three indicators show significant changes over the two previous crises. If we add to these results the lower share of informal jobs in the formal sector, due to their poaching, we are not able to identify a movement of casualisation of the formal sector for these two crises with these indicators.

3.3 An overview of all the crises since 1980

In fact, one may ask: has there ever been a 'canonical' crisis in Brazil? Table 3 attempts to summarise the main results of the detailed analysis of the three crises of the 2000s and to extend it to those of the 1980s and 1990s. The diagnosis will be less detailed for the earlier crises due to the lack of detailed information. More generally, it can only be qualitative, for the same reasons, but also because of a variable time step and intensity of the macro shock. The main lesson that emerges is the irreducibility of each crisis. For each indicator considered (activity, unemployment, informality, wages), the impact is either positive, negative or neutral. The only common denominator to all these six crises is the rise in the unemployment rate, albeit with very variable elasticities to GDP. This is our second lesson: unemployment has been a central

PROMOÇÃO**APOIO**



adjustment variable in the labour market since the early 1980s. Finally, the third lesson is the change observed over time in the role of informality. In the 1980s-1990s, informal employment seemed to play its role as an anti-cyclical "safety cushion". This property gradually disappeared from the 2000s onwards, with the COVID-19 crisis appearing to be the most atypical from this point of view.

Table 3: Main adjustment mechanisms during crises (1980-2020)

	Main indicators						
	GDP/t	Activity rate	Unemployment rate	Informality rate	Actual remuneration	Ratio EFJ/EIJ	Inequality
Generic :							
Developed countries	/	-	+++	/	+/ \approx	/	+
PED (Canonical crisis)	/	+	+	+++	$\approx/-$	++	++
Brazil:							
2019-2020	-5,1%	---	++	--	-	\approx	\approx
2014-2016	-8,2%	+	+++	\approx	++	+++	\approx
2008-2009	-1,1%	\approx	+	-	+	+	\approx
1997-1999	-2,3%	\approx	++	+	-	?	\approx
1988-1992	-7,7%	++	++	+	--	?	\approx
1980-1983	-13,4%	+	+	++	---	+	?

Sources: NADP and NADP-C, 1979-2020, various publications; author's elaboration.

Note: EFJ, EIJ: Average Earnings of Formal Jobs (resp. Earnings of Informal Jobs).

It seems that we have to go back to the debt crisis of the early 1980s to find the most canonical trace of the 'canonical' crisis. Saboia's (1986) analysis is illuminating. Following a 13% decline in GDP per capita between 1981-1983, while the participation rate increased slightly, as did the unemployment rate (from 2.8% in 1979 to 4.9% in 1983), the informal employment rate rose by 6 percentage points, from 47% to 53%. On the formal side, the decline in the rate of job creation is mainly due to a reduction in admissions, rather than redundancies. However, the informalisation movement is entirely due to informal employees, who rise from 25% to 31%, while the share of own accounts remains at around 22%, whereas the "canonical" crisis would have predicted the opposite.

PROMOÇÃO



Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico do Maranhão

APOIO



Fundação Sóusândrade
Inovar no desenvolvimento em área



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



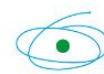
CONCLUSION

In this article we have analysed the adjustments of the Brazilian labour market over a long period of time, especially during periods of macroeconomic crisis, which in this case occupy almost half of the last forty years and result in three "lost decades" (1980s, 1990s and 2010). A first lesson that can be drawn from this is the great resilience of the labour market, whose structures deform only very slowly despite this exceptionally volatile context. One of our main objectives was to put the different theories of informality to the test, and in particular the hypothesis of the counter-cyclical role attributed to it by the dualist thesis (which we have termed a 'canonical' crisis). The two approaches adopted here (at the macro level in a historical perspective, and then by narrowing the focus to only the finest crisis periods) converge to show the main mechanisms at play. Firstly, it is surprising to note that each crisis is unlike any other, neither in its manifestations nor in its mode of resolution. This is especially true of the current COVID-19 crisis, which is characterised by both a shock of unprecedented magnitude and, for the first time, a massive destruction of jobs, mainly informal. This forced withdrawal from the labour market is reflected in a collapse in activity rates. While the fall in informality can be easily explained ex post (containment measures, limited opportunities for teleworking and the role of the *Auxílio emergencial* in survival strategies), no analyst had anticipated it. Secondly, since the 2000s, the informal sector no longer plays its role as a shock absorber in times of crisis. While this property could still be observed at the beginning of the 1980s, it gradually disappeared during the 1980s and 1990s. Today, the main adjustment mechanisms are the casualisation of formal jobs, unemployment and the bending of activity rates. The last two modalities are the result of forced and non-voluntary choices by the individuals concerned: the regulation of the labour market therefore increasingly involves the exclusion of a part of the workforce. In the Brazilian case, the main transformation occurred in the PT years, with a general improvement in income and working conditions, but also with a major process of formalisation of jobs, which the

PROMOÇÃO



APOIO



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



recession and then the stagnation of the following years did not succeed in erasing. The liberal reform of 2017, aimed at making the labour market more flexible, failed in two of its main objectives: it did not succeed in reducing mass unemployment and it resulted in a resumption of informalization.

How can these changes be explained, and above all, why the informal sector no longer plays its role as a shock absorber during crises? A first factor can be invoked: the structural heterogeneity of informal employment is primarily due to the distinction between informal salaried jobs in the formal sector and informal self-employment. While the latter are likely to develop during crises, in the form of survival strategies, the former are, on the contrary, the main adjustment variable, which companies seek to get rid of first. They therefore play a pro-cyclical role. Secondly, three types of complementary arguments can be put forward, mainly by way of conjecture in the absence of data, to understand this limited absorption capacity of the informal sector in Brazil. The first is based on the determining role of formal incomes in the demand for informal products and thus in the creation of informal jobs. The second is the changing pattern and type of consumption (formal and informal products are only imperfectly substitutable, so demand for formal firms cannot easily be met by informal firms). Finally, individuals who are unable to enter the labour market are not necessarily ready to engage in any informal survival activity (supposedly without barriers to entry) if they can be taken care of or benefit from transfers (family or institutional, but also religious or even mafia).

References

- ANDRADE OLIVEIRA D. & M. Pochmann. *A Devastação do trabalho: a classe do labor na crise da pandemia*, Gráfica e Editora Positiva, Brasília, 2020.
- CACCIAMALI M.C. Mudanças estruturais no produto e no emprego no Brasil, 1950-85. Tese de Livre-Docente, Universidade de São Paulo, 1988.
- CACCIAMALI M.C. "Informalidade, flexibilidade e desemprego: necessidade de regras e de políticas públicas para o mercado de trabalho e o exercício da cidadania", Revista GEOUPS, nº 0, p. 77-90, 2000.
- CLING J.-P., Lagré S., Razafindrakoto M. & F. Roubaud (ed.). *The Informal Economy in Developing Countries*, London/New York, Routledge, 2014.

PROMOÇÃO



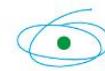
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
Mestrado e Doutorado

APOIO



Fundação Sóusândrade

Na busca ao desenvolvimento em unis



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



DEDECCA C.S. "Notas sobre a Evolução do Mercado de Trabalho no Brasil", Revista de Economia Política, vol. 34, No. 1, pp. 113-130, 2005.

DEDECCA, C.S. "O desemprego e seu diagnóstico hoje no Brasil", Revista de Economia Política, São Paulo, vol. 16, No. 1, pp. 99-119, 1998.

FILGUEIRAS L. História do Plano Real: fundamentos, impactos e contradições, São Paulo, Boitempo, 2006.

GAULARD M. & P. Salama. The Economics of Latin America, Bréa, Paris, 2020.

Harris J.R. & M.P. Todaro. "Migration, unemployment, and development: A two-sector analysis", American Economic Review, Vol. 60, No. 1, pp. 126-42, 1970.

ILO. ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Seventh edition: Updated estimates and analysis, ILO, Geneva, 25 January 2021.

JACCOUD L. "Democracy, Redistributive Conflicts and Welfare Reform in Brazil", Latin American Issues, 2018/4, No. 111, pp. 41-57, 2018.

KREIN J.D. "O desmonte dos direitos, as novas configurações do trabalho e o esvaziamento da ação coletiva: consequências da reforma trabalhista", Tempo Social, vol. 30, no. 1, pp. 77-104, 2018.

LAUTIER B., Marques-Pereira J. & P. Salama (2004), "Régime De Croissance, Vulnérabilité Financière et Protection Sociale en Amérique Latine. Les Conditions "macro" de l'Efficacité de la Lutte Contre la Pauvreté", CEPAL Serie Financiamiento del desarrollo, nº 140.

LEWIS W. A. "Economic development with unlimited supplies of labour", Manchester School, vol. 28, no. 2, pp. 139-191, 1954.

PAINCEIRA J.-P. & A. Saludjian. "Latin American International Integration And Global Value Chains. What Changed After 2008 Global Financial Crisis", in Levy-Orlik N., BUSTAMENTE-TORRES J. & L-P Rochon (eds), Capital Movements and Corporations Dominance in Latin America: Reduced Growth and Increased Instability, Edward Elgar, Cheltenham, UK & Northampton, MA. P, 2021, 175-192.

PAIVA P. T. "Cinquenta anos de absorção de mão-de-obra no Brasil: de 1950 a 2000", Texto para discussão, nº 19, Cedeplar, Universidade Federal de Minas Gerais, 1984.

PERO V. 'Bolsa Família: a new generation of social programmes in Brazil', CERISCOPE Pauvreté, [online], 2012. URL: <http://ceriscope.sciences-po.fr/pauvrete/content/part4/bolsa-familia-une-nouvelle-generacion-de-programmes-sociaux-au-bresil>

PINTO E., Guedes Pinto J.P.; Saludjian A.; Nogueira I.; Balanco P.; Schonerwald C. & G. Baruco. A Guerra de todos contra Todos e a Lava Jato: a Crise Brasileira e a Vitória do Capitão Jair Bolsonaro, Revista da SEP, vol. 54, pp. 107-147, 2019.

POCHMANN M. "Os Trabalhadores na regressão neo-liberal" in Andrade Oliveira D. & M. Pochmann, op. cit. Chapter 2, pp. 31-53, 2020.

PREALC (1987), Mercado de trabajo en cifras, ILO, Santiago, Chile.

RAZAFINDRAKOTO M. & F. Roubaud. "Bolsonaro and the COVID-19 in Brazil: reflections around a double paradox", *Revue de la régulation. Capitalisme, institutions, pouvoirs*, 2021, 29.

ROUBAUD F. La economía informal en México: de la esfera doméstica a la dinámica macroeconómica, Fondo de Cultura Económica, México, 1994.

SABOIA J. "Transformações no mercado de trabalho no Brasil durante a crise: 1980-1983", Revista de Economia Política, vol. 6, no. 3, pp. 82-106, 1986.

PROMOÇÃO



APOIO



PPGPP
30 ANOS

JOINPP
20 ANOS

XI Jornada Internacional Políticas Públicas

19 A 22
SET/2023

CIDADE UNIVERSITÁRIA
DOM DELGADO
SÃO LUÍS/MA - BRASIL

REIFICAÇÃO CAPITALISTA E EMANCIPAÇÃO
HUMANA COMO NECESSIDADE HISTÓRICA
Formação da Consciência de
Classe na Luta de Hegemonias

CEM ANOS DE HISTÓRIA E CONSCIÊNCIA
DE CLASSE DE LUKÁCS



SALAMA P. Contagion virale, contagion économique et risque politique en Amérique latine, Editions du Croquant, Paris, 2020.

SALUDJIAN A. "The Accumulation Regime in the Southern Cone since the 1990s", Regulation Review [Online], 2007. Disponible sur:

<http://journals.openedition.org/regulation/2162> accessed 08 March 2021; DOI: 10.4000/regulation.2162.

VIDAL LUNA F., Klein H. S. História social do Brasil moderno, Imprensa oficial, Governo do Estado de São Paulo, 2020.

PROMOÇÃO



PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
EM POLÍTICAS PÚBLICAS
MESTRADO E DOUTORADO



Fundação de Apoio à Pesquisa e ao Desenvolvimento
Científico e Tecnológico da Universidade



Fundação
Sousândrade
Inovar no desenvolvimento em área



CAPES



Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico

APOIO